重庆市永川区人民政府办公室

关于印发永川区疾病预防控制能力提升三年

行动实施方案（2023-2025年）的通知

永川府办发〔2023〕54号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

《永川区疾病预防控制能力提升三年行动实施方案（2023-2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市永川区人民政府办公室

2023年10月27日

（此件公开发布）

永川区疾病预防控制能力提升三年

行动实施方案（2023-2025年）

为深入学习领会党的二十大精神，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实推进健康中国建设部署要求，推动我区疾控体系持续健康发展，不断提升重大疫情和突发公共卫生事件防控应对能力，根据《重庆市医疗卫生服务体系“十四五”规划（2021—2025年）》《永川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《永川区卫生健康发展“十四五”规划》要求，结合我区疾病预防控制工作实际，特制定本实施方案。

一、行动目标

（一）总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻落实习近平总书记关于完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的指示精神，锚定“健全公共卫生体系”“加强重大疫情防控应急能力建设”“有效遏制重大传染病疾病传播”等目标要求，全面建成基础设施完善、仪器装备完备、检测技术精准、专业素养精湛、应急机制健全、应急响应敏捷、疾控文化浓厚的现代化的三级甲等疾病预防控制中心和市级区域性疾控中心。建立平战结合的公共卫生事件应急处置指挥体系，进一步加强重大疫情防控救治体系和重大传染病应急处置能力建设，深入推进疾控体系改革，健全公共卫生和健康服务体系，推动疾病预防控制能力渝西领先，在维护人民健康、保障公共卫生安全、助力全区高质量发展等方面彰显新作为。

（二）具体目标

1.领导指挥体系更加统一高效。建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，巩固完善党委领导、政府主导、部门配合、上下联动、分级负责的集中统一、权威高效的领导指挥体系，强化部门职责、属地责任、社会动员，全面构建指挥有力、各负其责、协同合作、运转高效的疾病预防控制网络。

2.疾病监测预警能力显著增强。依托市级构建以传染病及重大疫情防控为重点、覆盖疾病预防控制主要业务的智能监测预警体系，实现疾病预防控制和突发公共卫生事件智能化处置和早期监测预警能力显著提升。

3.应急处置能力显著提升。建成市级突发传染病处置应急队伍，及时科学有效应对突发公共卫生事件。进一步健全突发事件应急组织协调和现场调查检验检测等现场处置程序，提高突发事件应急处理能力。

4.实验室检测能力显著提升。实验室设备配置全面达到三甲疾控机构配置标准，建立仪器设备更新升级机制。重点领域实验室建设更加完善，科研支撑能力明显提升。检测项目不断拓展，检测能力进入全市前5名、渝西领先水平。

5.科研平台基本完善。依托市疾控中心，与高校、其他省市疾控中心开展科研和学科建设，完善内部科研奖励和激励机制，建成病原微生物、慢性病防治、职业病防治、传染病防制等市（区）级重点学（专）科。

6.人才队伍建设水平显著提高。建立疾控人才评价制度和高层次人才引进制度，健全绩效动态增长机制；组建涉及疾病防控、分析化学、微生物学、生物工程学、生物医学工程学、卫生检验检疫和信息技术等多学科的跨学科团队；专业技术人员比例稳定在80%以上；培育区县学术技术带头人才1-2名、重庆市首席公共卫生专家团队（工作室）人才1-2名，以及各类市级、区级专家3-5名。

7.创建三级甲等疾控中心。全面推进区疾控中心整体迁建一期项目，2024年建成三级甲等疾控中心。

二、主要内容

根据行动目标要求，聚焦“塑体系、强基础、促提升、争一流”的工作要求，结合永川实际情况，通过实施“3333”行动，不断提升疾病防控能力，不断改革完善疾控体系建设，持续增强疾病防控能力，全面推动疾病预防控制事业高质量发展，进一步保障全区人民群众健康提质增效。

（一）全面推进疾控体系改革重塑

以永川区疾病预防控制局挂牌成立为契机，全面优化完善疾病预防控制机构职能设置，坚定不移深化疾控体制改革，不断健全疾病预防控制体系。按照系统重塑、预防为主、科学防控、协调高效的原则，找准切入点，抓住重点，全面加强疾病预防控制机构专业能力建设，立足更精准更有效地防控，强化技术、能力、人才储备，持续丰富健康区建设内涵，擦亮健康永川“城市品牌”，为切实维护人民群众生命健康安全提供更加坚实的体制机制保障。

（二）实施“三个建设”行动

1.实施基础设施建设。启动区疾控中心迁建工程，2025年完成一期建设，包括综合业务用房、区域性实验室、区域性应急库房及其他附属设施；并争取在2025年启动二期建设。

2.实施人才队伍建设。搭建人才成长平台，每年择优选派骨干专业人员到中国疾控中心、市疾控中心进修，建立成渝双城经济圈跨区域技术交流机制，到成渝区域内综合实力较强、有影响力的专业公共卫生机构交流学习，提高专业人员整体素质。合理利用空余编制，将空余编制主要用于专业人员特别是硕士及以上人才的引进。到2025年，引进（培育）博士研究生1-2名、硕士研究生10名以上，培育青年人才1-2名、学术技术带头人才1-2名、重庆市首席公共卫生专家团队（工作室）人才1-2名，以及各类市级、区级专家3-5名。

3.实施实验室检测能力建设。建成具有区域辐射能力的微生物、理化实验室。提升现有重点领域实验室基本条件和技术能力建设，提高病原微生物、生物毒素、农兽残、持续性有机污染物、营养等实验室检测能力，建成区域突发公共卫生事件快速检测平台。争取国家和市级资金，加大区级财政投入，提升实验室检测能力，2023年检测项目达到800项，到2024年，检测项目达到1200项。

（三）打造“三个平台”行动

1.打造“数字化疾控”大数据监测预警平台。一是依托市区两级现有数字化平台，建设重大疾病多点触发监测预警信息系统，加快推进传染病多点触发预警、慢病监测、病媒生物监测、地方病及寄生虫病监测、智慧化实验室建设等业务应用系统建设。二是完成区疾控中心三级等保标准业务机房和网络信息化建设，建设区级“数字化疾控”大数据监测预警平台，为大数据监测预警平台建设提供硬件支撑。三是推进医防协同和部门联动，构建以传染病及重大疫情防控为重点的智能监测预警体系。

2.打造科研创新平台。依托市疾控中心技术支撑，联合医疗机构、高校、科研院所、企业等多方资源，打造公共卫生高端科研平台，积极开展疾病预防、公共卫生、卫生检验等领域的科学研究，加强预防医学相关的交叉学科研究，提升疾病防控能力。建设区域消毒与感染控制、病媒生物防制指导中心，区内职业健康管理指导中心。到2025年，建成病原微生物、慢性病防治、传染病防制、职业病防治等重点学（专）科，完成市级、区级科研成果5-7项。

3.打造健康科普教育平台。一是深入推进健康中国重庆行动，通过公众号、新媒体及大众媒体实施健康知识普及行动，开展科普宣传，提高全民健康素养水平。二是完善健康教育体系，建立1个健康科普专家库、1个资源库，搭建上下联动、资源共享的科普知识传播平台；建设1个智能化健康教育基地，分设健康知识科普、健康技能展示、健康咨询、健康管理服务等区域，为群众提供健康素养监测、健康状况自测等移动健康教育服务。三是探索个人、学校、社会三位一体，医防融合促进的中小学公共卫生教育新模式，以中小学为重点，持续开展近视、肥胖、口腔健康和重点传染病防治知识宣传教育。到2025年，建设中小学特色健康教育科普馆3个、社区健康教育科普馆2个。

（四）强化“三个重点”行动

1.强化重大传染病防控行动。一是提升监测预警能力，初步建立多点触发预警机制，强化分析研判，探索重点传染病发病趋势预测，为政府决策和突发公共卫生事件应对提供科学依据。二是加强法定传染病报告管理，强化传染病防控知识宣教，及时处置聚集疫情，维持甲乙类传染病低流行态势，年发病率低于全市平均水平。三是强化传染病防控专家组建设，弹性引入市级专家成立区级重点传染病防控专家委员会，建立定期会晤商讨机制，提升传染病决策能力。四是强化艾滋病防控行动，以申报第五轮全国艾滋病综合防治示范区为契机，以遏制艾滋病传播为目标，将我区艾滋病疫情继续控制在低流行水平，各类人群艾滋病防治知识知晓率达到90%以上，艾滋病危险行为人群的预防干预覆盖率达到90%及以上，全人群艾滋病检测覆盖率达到40%以上，感染者和病人抗病毒治疗比例、病毒载量检测比例、治疗成功率达到95%以上。五是强化结核病防控行动，立足社区，深入开展专题宣传活动，推进百千万志愿者提升行动，建立一支志愿者团队，使公众结核病防治知识知晓率达到85%，结核病患者规范管理率达到95%，潜伏感染者预防性治疗率达到60%。六是保持适龄儿童免疫规划疫苗高水平接种率，以镇、街道为单位的适龄儿童“八苗”基础全程接种率达96%以上；提高可预防常见传染病疫苗接种率，降低学校常见传染病聚集疫情；建设1家区级特需儿童预防接种门诊；通过区级规范化预防接种技能培训基地建设和技能竞赛，提升全区预防接种管理水平和服务能力。

2.强化公共卫生指导行动。一是完善慢性非传染性疾病综合防治体系，建立部门协调联动机制，确保顺利通过2024年国家慢性病综合防控示范区复评。到2025年，四类主要慢性病早死概率低于12.30%，癌症5年生存率提升至44.00%以上，人均期望寿命达到79.30岁，65岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到67%，高血压、糖尿病患者规范化管理率达70%。二是推进健康促进工作，2023年成功创建健康区，实施全民健康生活方式行动和“三减三健”专项行动，提升全民健康素养，到2025年，健康素养水平达到40%。三是健全公共卫生监测体系，持续开展饮用水、空气、消毒、土壤环境质量监测，食品安全风险监测、食源性疾病监测，中小学生各项卫生综合监测与评估等工作，开展饮水工程、公共场所等清理消毒的卫生学评价，形成涵盖全区、符合民众健康需求、涉及各类健康危险因素监测的监测信息网络，强化监测结果分析和利用，提出有效的预防和控制策略。到2025年，建成一支专业食品安全监测、评估团队；建立区内学校卫生监测评估指导中心，实现全区中小学校卫生管理评价和监测评价全覆盖，推行中小学卫生综合评价等级管理。

3.强化健康管理行动。一是完善病媒生物监测网络，建立病媒生物监测实验室，开展病媒生物抗药性和病原学监测，提高病媒生物监测数据的利用率。提升医院消毒与感染控制监测技术能力。建立一支“专业化+社会化”的应急消杀处置队伍，提升突发卫生事件应急消杀处置技术能力，确保重大传染病疫情应急处置、灾后防病消杀工作效果。二是实施职业病监测工作，开展重点职业病、重点职业病危害因素、职业性放射性疾病及放射性危害因素监测等工作，大力开展职业健康宣传教育，推进健康企业及健康达人评选工作。完善设施设备配置，提高职业病危害因素检验检测、职业健康检查及职业病诊断能力。2023年，扩展职业卫生与放射卫生行业及检测类别共18项，取得放射卫生评价资质，实现职业卫生技术服务资质行业类别全覆盖；到2025年，形成10-12人的职业健康专业团队，建立区域职业健康管理指导中心。

（五）实现“三个提高”行动

1.提高检验检测水平。一是加强重点实验室和卫生检验重点学科建设，建成病原微生物重庆市重点学（专）科，开展艾滋病分子流行病学和艾滋病耐药基因检测；培育4-6名具备已知病原基因测序能力和未知病原的宏基因组测序能力的高端检测人才，为分子流行病学调查提供精准检测服务；搭建永川区病原微生物检验检测人员规范化培训基地，培育一支高素质的检测人员队伍，应对重大突发公共卫生事件。二是提高检测技术能力，加强对外交流和检测技术培训，推进先进检测技术的应用，提升专业技能水平，确保卫生检验学科良性发展。三是加强实验室质量管理体系建设，完善实验室信息管理系统，推进实验室数据管理信息化；持续改进质量管理体系，确保检测工作规范有序和检测结果准确可靠。

2.提高应急处置水平。一是优化卫生应急管理机制，完善公共卫生危险因素和事件信息的风险评估机制，完善预案体系修订机制，实现预案动态管理。二是抓好卫生应急队伍建设和物资储备，建立应急队伍保障机制，从人员、设备、经费等各方面保障应急队伍的日常维护和运转。组建一支不少于50人的突发急性传染病防控应急队伍；建设3000平方米左右的规范化区域应急物资库房。三是强化应急培训及演练，建立疾控体系卫生应急培训机制。到2025年，建成一支训练有素、装备精良、机制健全的突发急性传染病应急处置队伍，保障应急物资储备充分。

3.提高业务创新能力水平。一是通过加快推进疾控中心异地迁建项目，完善功能布局，推动信息化建设，加强检验检测工作标准化建设，进一步提档换代并增加设备数量，使实验室具备辖区常见健康危害因素检验检测能力，同时具备本辖区常见、多发传染病病原体和一般突发公共卫生事件应急处置“一锤定音”的检验检测能力。二是围绕疾控体系改革，立足区域公共卫生服务均等化任务的落实中心、区域全民健康教育的宣传中心、区域疾病防控业务的管理中心及区域突发公共卫生事件应急处置的指导中心的发展目标，在确保急慢性传染病的预防和控制的同时，逐步加快对慢性非传染性疾病及新发传染病的预防控制工作。三是要进一步突出区疾控中心在重大突发公共卫生事件应对过程中的权威性，真正发挥运转“中流砥柱”作用。

三、保障措施

（一）加强党的领导，强化队伍建设。加强区疾控中心领导班子建设，优化年龄和专业结构。坚持党管干部原则，树立正确选人、用人导向，强化干部队伍建设，打造一支高素质专业化、复合型疾控干部队伍。

（二）强化责任落实，完善投入机制。各相关部门要高度重视区疾控能力建设，落实部门责任，将其纳入国民经济和社会发展总体规划。要建立疾控紧缺人才绿色引进通道，对重大疫情防控工作急需紧缺人才，可通过考核方式予以招聘。结合高层次人才队伍建设及疾控工作实际，加强疾控机构编制保障，适当提高区疾控中心专业技术高级岗位结构比例。建立稳定的公共财政投入机制，为疾控工作正常开展提供相应保障。

（三）提升绩效待遇，落实保障到位。按照《关于加强公共卫生人才队伍建设的若干措施》（渝卫发〔2020〕61号）、《重庆市人力资源和社会保障局重庆市财政局关于印发<重庆市完善事业单位绩效工资政策若干问题的处理意见（三）>的通知》（渝人社发〔2021〕3号）要求，落实“两个允许”要求，参照同级公立医疗机构超额绩效平均水平核定超额绩效，并建立同步调整机制。

（四）建立评估机制，推进项目实施。构建集中统一的组织领导体系，成立区疾病预防控制能力提升三年行动工作专班统筹抓总，各有关部门抽调人员组成工作小组具体实施。各有关部门要积极支持区疾病预防控制能力提升实施行动项目，确保行动工作有序推进，高质量按期完成。区卫生健康委要落实主体责任，完善工作机制，认真做好行动实施各项工作。

附件：1.永川区疾病预防控制能力提升三年行动工作专班

2.永川区疾病预防控制能力提升三年行动实施方案具体任务指标分解表

附件1

永川区疾病预防控制能力提升三年行动

工作专班

为进一步加强我区疾病预防控制能力建设，有力有序推进疾病预防控制能力提升三年行动，更好保障辖区人民群众身体健康和生命安全，特成立永川区疾病预防控制能力提升三年行动工作专班。成员名单如下：

组 长：李世红 区政府副区长

副 组 长：王晓辉 区政府办公室党组成员

杨 茜 区卫生健康委党委书记

张明春 区卫生健康委主任

成 员：具荣海 区委组织部常务副部长

李云芳 区委宣传部副部长

曹睿杰 区委编办副主任

李 瑾 区发展改革委副主任

魏承文 区教委副主任

杨明彬 区科技局副局长

韦 勇 区政府投资评审中心主任

董韦君 区人力社保局副局长

晏家勇 区住房城乡建委副主任

张 力 区城市管理局副局长

马文轩 区应急指挥中心主任

刘晓红 区大数据发展局副局长

皮生琴 永川高新区管委会副主任

康 烨 区新城建设发展促进中心副主任

张文涛 区规划自然资源局副局长

李 华 区市场监管局副局长

涂山懋 区融媒体中心副主任

袁玉娟 区科学技术协会副主席

李国俊 区卫生健康委党委委员

蒋雪飞 区疾控中心主任

徐世斌 区疾控中心党支部书记

工作专班下设办公室在区卫生健康委，负责协调区疾病预防控制能力提升三年行动相关工作，定期不定期汇总情况、总结经验、研究解决试点工作中出现的问题。由张明春兼任办公室主任，李国俊、蒋雪飞兼任办公室副主任。工作专班不纳入区级议事协调机构管理。

附件2

永川区疾病预防控制能力提升三年行动实施方案

具体任务指标分解表

| 序号 | 项目 | 目标任务 | 主要内容 | 责任部门 | 协办部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 实施“三个建设”行动 | 实施疾控中心基础设施建设 | 实施疾控中心迁建工程，分二期完成，到2025年完成第一期建设，包括综合业务用房、区域性实验室、区域性应急库房及其他附属设施。 | 区卫生健康委、区住房城乡建委 | 区发展改革委、永川高新区管委会、区规划自然资源局、区新城建管委 |
| 2 | 实施人才队伍建设 | 搭建人才成长平台，合理利用空余编制，将空余编制主要用于专业人员特别是硕士及以上人才的引进。引进（培育）博士研究生1-2名、硕士研究生10名以上，培育青年人才1-2名、学术技术带头人才1-2名、重庆市首席公共卫生专家团队（工作室）人才1-2名，以及各类市级、区级专家3-5名。 | 区委组织部、区人力社保局、区委编办、区卫生健康委 |  |
| 3 | 实施实验室检测能力建设 | 建成具有区域辐射能力的微生物实验室。提升现有重点领域实验室基本条件和技术能力建设，建成区域突发公共卫生事件快速检测平台，2023年检测项目达到800项，到2024年，检测项目达到1200项。 | 区卫生健康委 |  |
| 4 | 打造“三个平台”行动 | 打造“数字化疾控”大数据监测预警平台 | 1.建设重大疾病多点触发监测预警信息系统。2.完成中心三级等保标准业务机房和网络信息化建设，建设区级“数字化疾控”大数据监测预警平台。3.推进医防协同和部门联动，构建以传染病及重大疫情防控为重点的智能监测预警体系。 | 区卫生健康委 | 区大数据发展局 |
| 5 | 打造科研创新平台 | 建设区域消毒与感染控制、病媒生物防制指导中心，区内职业病健康管理指导中心。到2025年，建成病原微生物、慢性病防治、传染病防制、职业病防治等重点学（专）科，完成市级、区级科研成果5-7项。 | 区卫生健康委 | 区科技局、区科学技术协会 |
| 6 | 打造健康科普教育平台 | 1.建立1个健康科普专家库、1个资源库，建设1个智能化健康教育基地。2.探索个人、学校、社会三位一体，医防融合促进的中小学公共卫生教育新模式。3.到2025年，建设中小学特色健康教育科普馆3个、社区健康教育科普馆2个。 | 区卫生健康委、区教委 | 区委宣传部、区融媒体中心、区科学技术协会 |
| 7 | 强化“三个重点”行动 | 强化重大传染病防控行动 | 1.提升监测预警能力，强化分析研判。2.维持甲乙类传染病低流行态势，发病率低于全市平均水平。3.弹性引入市级专家成立区级重点传染病防控专家委员会。4.以遏制艾滋病传播为目标，将我区艾滋病疫情继续控制在低流行水平，各类人群艾滋病防治知识知晓率达90%以上，艾滋病危险行为人群的预防干预覆盖率达到90%及以上，全人群艾滋病检测覆盖率达到40%以上，感染者和病人抗病毒治疗比例、病毒载量检测比例、治疗成功率达到95%以上。5.立足社区，推进百千万志愿者提升行动，使公众结核病防治知识知晓率达到85%，结核病患者规范管理率达到95%，潜伏感染者预防性治疗率达到60%。6.保持适龄儿童免疫规划疫苗在96%以上的高水平接种率。 | 区卫生健康委 | 区委宣传部、区应急局、区教委、永川高新区管委会 |
| 8 | 强化公共卫生指导行动 | 1.建立部门协调联动机制，确保顺利通过2024年国家慢性病综合防控示范区复评。2.到2025年，四类主要慢性病早死概率低于12.30%，癌症5年生存率提升至44.00%以上，人均期望寿命达到79.30，65岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到67%，高血压、糖尿病患者规范化管理率达70%。3.健康素养水平达到40%。4.建成一支专业食品安全监测、评估团队；建立区内学校卫生监测评估指导中心，实现全区中小学校卫生综合监测与评估全覆盖，推行中小学卫生综合评估分级管理。 | 区卫生健康委、区教委 | 区市场监管局 |
| 9 | 强化健康管理行动 | 1.建立一支“专业化+社会化”的应急消杀处置队伍。2.到2023年，扩展职业卫生与放射卫生行业及检测类别共18项，职业卫生技术服务资质行业类别全覆盖，形成10-12人的职业健康专业团队，建立区域职业健康管理指导中心。 | 区卫生健康委 | 区城市管理局 |
| 10 | 实现“三个提高”行动 | 提高检验检测水平 | 1.加快建成病原微生物重庆市重点学（专）科，搭建永川区病原微生物检验检测人员规范化培训基地，建成区域突发公共卫生事件快速检测平台。2.培育4-6名具备已知病原基因测序能力和未知病原的宏基因组测序能力的高端检测人才。3.推进实验室数据管理信息化，持续改进质量管理体系。 | 区卫生健康委 | 区科技局 |
| 11 | 提高应急处置水平 | 1.完善公共卫生危险因素和事件信息的风险评估机制。2.建立应急队伍保障机制，从人员、设备、经费等各方面保障应急队伍的日常维护和运转。3.组建一支不少于50人的突发急性传染病防控应急队伍；建设3000平方米左右的规范化区域应急物资库房。4.建立疾控体系卫生应急培训机制。 | 区卫生健康委 | 区应急局 |
| 12 | 提高业务创新能力水平 | 1.加快推进疾控中心异地迁建项目，完善功能布局，推动信息化建设，加强检验检测工作标准化建设；2.围绕疾控体系改革，在确保急慢性传染病的预防和控制的同时，逐步加快对慢性非传染性疾病及新发传染病的预防控制工作；3.进一步突出区疾控中心在重大突发公共卫生事件应对过程中的权威性，真正发挥运转“中流砥柱”作用。 | 区卫生健康委 |  |
| 13 | 保障措施 | 提高人员待遇标准 | 1.加强区疾控中心领导班子建设，强化干部队伍建设，打造一支高素质专业化、复合型疾控干部队伍；2.各相关部门将区疾控能力建设纳入国民经济和社会发展总体规划，建立疾控紧缺人才绿色引进通道，对重大疫情防控工作急需紧缺人才，可通过考核方式予以招聘，加强疾控机构编制保障，适当提高区疾控中心专业技术高级岗位结构比例，建立稳定的公共财政投入机制，为疾控工作正常开展提供相应保障；3.落实“两个允许”要求，在核定超额绩效时予以倾斜并建立动态增长机制。在充分考虑经费保障能力和可持续发展等因素的前提下，2023年参照全市科研院所超额绩效水平核定超额绩效，到2025年，参照同级公立医疗机构超额绩效平均水平核定超额绩效，并建立同步调整机制。 | 区卫生健康委、区财政局、区人力社保局 | 区发展改革委、区委编办 |