

# 重庆市永川区人民政府办公室文件

永川府办发〔2022〕105号

---

## 重庆市永川区人民政府办公室关于 进一步加强新时代全区老年体育工作的意见

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

为深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作和体育工作的重要指示，认真落实《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》和《重庆市体育局关于进一步做好新时代老年人体育工作的意见》文件精神，进一步加强全区老年体育健身组织建设，扩大老年体育健身场地设施供给，丰富老年体育赛事活动，加强老年人科学健身指导，持续推动全区老体事业高质量发展，现就进一步加强新时代全区老年体育工作提出以下意见。

## 一、深刻认识加强新时代老年体育工作的重大意义

老年体育工作既是新时代老龄事业和体育事业的重要组成部分，也是积极有效应对我国人口老龄化国家战略和全民健身国家战略的重要组成部分。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万老年人福祉，事关家庭和睦幸福，事关社会和谐稳定。加强老年体育工作，保障老年人健身权益，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、坚持以人民为中心理念、提高全民健康水平的重要体现，是发展老龄服务、建设体育强区的重要内容，是促进国泰民安、社会进步的重要标志，也是积极应对我区人口老龄化的重要举措。

近年来，全区各级各部门深入贯彻党和国家关于老龄工作与老年体育工作的方针政策，老年健身场地设施条件明显改善，组织网络不断健全，健身活动开展广泛，老年体育事业蓬勃发展。但也要看到，我区老年人体育事业发展与积极应对人口老龄化国家战略要求，与老年人快速增长的多样化体育需求还不相适应。随着老龄化社会的到来，我区老年人的数量已达 24 万之众，占全区总人口的 22%，高于全市平均水平。各镇、街、各部门要站在有效应对人口老龄化国家战略和积极落实全民健身国家战略的高度，将老年体育工作作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要举措，与经济发展、社会稳定、服务民生工作紧密结合，充分认识做好新时代老龄工作和

老年体育工作的重要意义，加强组织领导，加大工作力度，发挥老年体育在应对人口老龄化进程中的积极作用，维护和保障老年人体育健身权益，不断提升老年体育服务能力，持续推动老年体育工作高质量发展。

## **二、明确老年体育工作的指导思想、总体原则和目标任务**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕永川“2235”战略目标，深入实施全民健身国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入我区经济社会发展全过程，坚持把老年体育工作与实施民生幸福工程相结合，与转变体育发展方式相结合，与推进社会管理创新相结合，与促进基本公共服务均等化相结合，进一步构建和完善统筹城乡、公平均衡、运行高效、保障有力的老年人公共体育服务体系，组织和指导更多的老年人参加体育健身活动，不断提高老年体育工作的整体水平。

### **（二）总体原则**

坚持党政主导、各方支持、全民参与；坚持城乡一体、服务均等、惠及全体；坚持系统谋划，综合施策、注重实效；坚持公益导向、创新驱动、融合发展。坚持以增强老年人体质、提高老年人健身水平、丰富老年人精神文化生活作为新时代加强老年体育工作的根本任务。

### **（三）工作目标**

到 2025 年，全区老年体育活动蓬勃开展，经常参加体育健身的老年人比例提升到 90%左右；老年体育组织在有条件的村、社区覆盖率达到 100%；各级老体组织网络健全、老体健身活动开展广泛、队伍建设规范有序、老体健身场地设施全市领先；创建“银龄健康之家”百个以上，评选“永川健康老人”百名以上，创办区老年体育健身大学全市领先，全区老年体育工作继续走在全市前列，形成更充分、更亲民、更便捷、更均衡的老年人公共体育服务体系。实现全区老体工作一年一小步、五年一大步，一年一个样、五年大变样的奋斗目标。

### **三、切实抓好老年体育的重点工作**

#### **（一）建立健全老年人身边的体育健身组织网络**

建立健全老年人体育组织网络是加强老年体育工作的重要基础。支持老年体育组织自上而下、由点及面延伸，推进老体组织向镇街、社区行政村、行业、机关、企事业单位延伸发展，努力实现凡是有老年人的地方都要结合实际建立健全基层老年体育健身工作组织，逐步形成以区老体协为龙头，镇、街、部门单位老体协为纽带，社区、行政村老体协为基础的全区老年体育健身网络组织体系。依法建立的老年人体育协会是为老年人体育健身提供服务的公益社团；是党和政府联系老年人的桥梁和纽带；是实现老年人公共体育服务职能的得力助手。支持各级老年人体育协会加强自身工作机构建设和党组织建设，实现老体协有组

织、有场地、有设施、有队伍、有经费、有经常性活动开展。要注重推选身体好、威望高、热心老体事业发展的同志担任老体协负责人，聘用熟悉体育工作、组织协调能力较强的同志从事日常事务工作，充实调整协会工作人员，保持老体协工作队伍的稳定和组织工作的活力。

## （二）广泛开展老年人体育健身交流展示活动

要坚持“安全第一”和“重在参与、重在健康、重在交流、重在快乐”的原则，积极引导老年人健康、文明、有序地开展活动，有条件的要购买运动伤害保险，做好人身安全防范工作。体育行政部门要支持、指导老年人体育组织充分利用全民健身日、节假日、纪念日、庆典日，按照“经常自愿、就地就近、小型多样、文体结合、科学文明、有益健康”的原则，广泛开展老年健身赛事、片区运动会、社区运动会、楼群运动会等群众身边赛事活动，设置适合老年人参与、受老年人欢迎的体育项目和健身休闲活动，突出参与性、健身性、娱乐性、趣味性和多样性。推广老年人喜闻乐见、便于参与的健身跑、健步走、太极拳、健身气功、健身球操、广场舞、柔力球、门球、气排球、乒乓球、棋牌等项目，满足不同年龄、性别、爱好和健康程度的老年人的体育健身多样化需求。

## （三）加强老年人体育骨干队伍建设和科学健身指导

体育行政管理部门要将老年人体育健身指导员、辅导员培训纳入社会体育指导员培训计划，安排专项经费支持老年体育协会有计划地培训老年体育项目裁判员和教练员，不断壮大老年体育项目骨干队伍，坚持深入基层宣传科学健身知识，普及健身技能，动员和组织更多的老年人参加体育健身活动。要通过评选“永川健康老人”提升老年体育科学健身水平，要以健康老人作为典范，进一步强化老年体育科学健身的普及和推广，提升组织开展老年健身活动的科学性、实效性，要注重科学健身知识宣传，提高老年群众的科学健身意识；注重科学健身活动指导，提高老年群众科学健身素养和能力；注重科学健身技能培训，传授普及科学健身方法。促进全区老体科学健身迈上新的台阶。

#### （四）不断拓宽老年体育场地设施建设渠道

各级各部门要按照《全民健身基本公共服务标准（2021年版）》等关于公共体育设施的要求，积极创造条件为老年人健身人提供更多场地设施，为老年人参与体育健身休闲活动提供更优质的服务。要认真执行《公共体育场馆基本公共服务规范》及《公共体育场馆向社会免费或低收费开放补助资金管理办法》，支持更多的体育场馆向老年人健身提供服务。要切实推行《老年人室内健身场所要求》（T/CSGF 009-2020），用标准引领推动老年人健身场所建设。在组织实施全民健身设施补短板工程中，通过盘活空置房、修建体育公园、老年体育健身活动中心等场地设

施时，充分考虑老年人的需求，拓展老年人健身活动空间，提供更适合老年人特点和需求的健身场所。为老年人使用场地设施和器材提供必要帮扶，解决老年人运用体育智能技术困难问题。

#### （五）深入开展“健康老体协、活跃在基层”主题活动

坚持以“六个身边工程建设”为抓手，突出“面向基层、立足基层、重在基层”，建设老年人身边的体育健身组织；开展老年人身边的体育健身活动；组织老年人身边的体育健身赛事；建设老年人身边的体育健身场地设施；加强老年人身边科学健身的指导；弘扬老年人身边体育健康文化。要进一步加强和推进“3+1”对口帮扶工作，各镇、街和区级部门对口帮扶社区、村社解决基层老体人、财、物和科学健身指导等方面的工作，是重庆基层老体工作的“永川模式”，得到市老体协充分肯定，要坚持抓好、不断完善。要继续坚持以奖代补办法支持对口帮扶工作开展，按照“八个一”标准，对“3+1”对口帮扶实效进行考评，推动“3+1”对口帮扶双向良性互动，实现老体工作重点向基层最后一公里延伸收到实效。

#### （六）抓好“银龄健康之家”创建工作

“银龄健康之家”是吸引、凝聚、服务广大老年人开展体育健身活动的重要阵地，是推动基层老年体育工作创新发展的有力抓手，各镇、街要结合实际、因地制宜制定本地创建规划，以“六有一常态”抓好创建实施，做到“有组织、有场地、有队伍、有

资金、有设施、有活动”，坚持老体健身活动经常化为创建重点，积极创新银龄健康之家建设模式，总结银龄健康之家建设经验，提升银龄健康之家建设实效，通过银龄健康之家建设把基层老年体育组织建设成为机关企事业单位离退休职工、街镇、社区、村社老年人交流健身经验、开展多种体育活动的服务平台，成为“老有所乐”的幸福家园，成为宣传老龄政策的阵地、传播知识的课堂、强身健体的场所、服务老年人的窗口、展示老年体育事业发展成果的平台。要认真抓好年度检查验收考评授牌工作，区老体协要积极做好市级“银龄健康之家”推荐申报工作。

#### （七）努力办好永川区老年体育健身大学

永川老年体育健身大学的创办是我区老体事业发展的一大创新，是全市老体工作的一大亮点，是贯彻中央《加强新时代老龄工作的意见》的具体行动，得到有关方面的肯定和国家体育总局的关切，要按照“把老年体育健身大学建成老体健身的教学高地、培训阵地和老体健身的骨干基地”的要求，坚守“健身、健心、厚德、乐学”理念规划论证办好学校，坚持“三牛”精神促进学校办出特色，坚持“三地”目标推动学校办出水平。

#### （八）统筹推进城乡老体工作多元化发展

统筹推进城乡基层老年体育场地设施、组织网络、健身活动、科学指导等公共资源与服务要素的协调配置，并向农村地区倾斜。各镇、街道及建制村、社区，都要有适合老年人健身的场地

设施、老体健身骨干队伍、社会体育指导员，推动老年体育健身活动常态化开展。发挥政府保基本、兜底线的作用，全面推进基本公共体育服务均等化、均衡化。把老年人体育产业纳入现代服务业统一规划，积极落实促进老年人体育产业发展的政策。加强多元化公共体育服务供给，创新老年人公共体育服务供给模式，支持老年体育组织购买政府公共体育服务项目，不断满足老年人多样化、多层次的体育健康消费需求。

#### **四、保障措施**

（一）加强组织领导。各区级部门，各镇、街道办事处要把老年体育工作纳入重要议事日程，明确分管领导，掌握新情况，适应新趋势，重大事项专题研究，更好发挥体育在应对人口老龄化过程中的积极作用，切实加强对老年体育工作的指导与协调，大力发展老年体育事业，维护和保障老年人体育健身权益。把老年体育工作纳入经济和社会发展规划、全民健身实施计划和有关部门目标责任考核内容，把构建高水平的老年体育公共服务体系作为一项重要的民生实事。要建立健全全区老年体育工作激励机制，对做出突出贡献的单位和个人予以表彰奖励。

（二）保证经费投入。坚持财政投入为主、社会资助为辅的原则，加大对老年体育工作的经费投入和支持保障，坚持把老年体育工作经费纳入财政预算，并随着财政收入的增长逐步增加。体彩公益金要安排资金支持老体健身活动。支持老年体育组织在

同等情况下优先购买公共体育服务。鼓励社会力量捐助老年体育事业，依法享受捐赠公益事业免税政策。

（三）形成工作合力。进一步推动形成“党政主导、部门尽责、协会组织、社会支持、重在基层、面向全体”的老年体育工作格局，落实部门责任，形成各司其职、密切配合、齐抓共管的工作局面。各级老年人体育协会要加强自身建设，健全工作机制，规范自身管理，提高为老年体育健身群体的组织和服务能力。各有关部门要切实转变观念，强化服务意识，主动关心和积极支持，共同推进老年体育事业发展。各区级部门、镇街要加强对基层老体协的领导，配齐、配强各级老体协班子，切实发挥各级老年人体育协会“公益社团、桥梁纽带、参谋助手”的作用，不断充实老年体育工作队伍，特别是加强骨干队伍建设，激发他们增强老体健身服务热情、提高健身指导水平。

（四）强化法治保障。加强《中华人民共和国体育法》《全民健身条例》等有关法律法规的学习、宣传和贯彻，依法推进老体各项工作。各级老年人体育协会要强化法治意识，坚持法治思维，依法依规做好老年体育事业发展中的各项工作，努力提升全区老年体育工作的法治化水平。

（五）营造良好环境。区级媒体和新兴媒体要积极发挥作用，充分利用报刊、广播、电视、新媒体等多种渠道，开辟老年体育健身专题、专栏，加大对老年体育工作和老体科学健身活动的宣

传力度，倡导在全社会形成关注老年人身心健康、有利于老年人参加体育健身的良好氛围。大力宣传老年体育工作者的先进典型，宣传无私奉献、志愿服务的感人事迹和高尚品德，讲好老年人的体育故事，弘扬老年体育精神，传递老年体育正能量。持续提高老年人体育锻炼的参与度，使“体育让生活更美好”“我运动、我健康、我快乐、我长寿”成为老年人的普遍共识和自觉行动。坚持办好《永川老年体育》刊物，努力营造全区老年体育工作的良好社会氛围。

重庆市永川区人民政府办公室

2022年10月20日

（此件公开发布）

---

抄送：区委办，区人大办，区政协办。

---

重庆市永川区人民政府办公室

2022年10月20日印发

---