永川府办发〔2022〕16号

重庆市永川区人民政府办公室

关于印发永川区消防救援事业发展“十四五”规划（2021-2025年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

《永川区消防救援事业发展“十四五”规划（2021-2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

 重庆市永川区人民政府办公室

 2022年2月19日

（此件公开发布）

永川区消防救援事业发展“十四五”规划

（2021-2025年）

目 录

[第一章 规划基础 - 4 -](#_Toc90024090)

[第一节 “十三五”时期消防事业发展成果 - 4 -](#_Toc90024091)

[第二节 “十四五”消防工作面临的主要挑战 - 7 -](#_Toc90024092)

[第二章 总体要求 - 9 -](#_Toc90024093)

[第一节 指导思想 - 9 -](#_Toc90024094)

[第二节 基本原则 - 10 -](#_Toc90024095)

[第三节 发展目标 - 10 -](#_Toc90024096)

[第三章 主要任务 - 12 -](#_Toc90024097)

[第一节 压实消防工作责任 - 12 -](#_Toc90024098)

[第二节 构建新型监管模式 - 13 -](#_Toc90024099)

[第三节 建立风险排查治理预警机制 - 13 -](#_Toc90024100)

[第四节 加强精准高效治理 - 14 -](#_Toc90024101)

[第五节 推动社会多元共治 - 14 -](#_Toc90024102)

[第六节 提升公众消防素质 - 15 -](#_Toc90024103)

[第七节 完善公共消防基础设施建设 - 15 -](#_Toc90024104)

[第八节 制定战勤保障联动机制 - 16 -](#_Toc90024105)

[第九节 建强消防作战力量体系 - 17 -](#_Toc90024106)

[第十节 保障消防救援装备体系 - 17 -](#_Toc90024107)

[第十一节 夯实应急通信保障能力 - 18 -](#_Toc90024108)

[第十二节 深化智慧消防建设 - 19 -](#_Toc90024109)

[第十三节 实施一批重大工程 - 20 -](#_Toc90024110)

[第四章 保障措施 - 20 -](#_Toc90024111)

[第一节 加强组织领导 - 20 -](#_Toc90024112)

[第二节 落实经费保障 - 21 -](#_Toc90024113)

[第三节 落实环保要求 - 21 -](#_Toc90024114)

[第四节 实行考评问效 - 21 -](#_Toc90024115)

# 永川区消防救援事业发展“十四五”规划

# （2021—2025年）

为认真贯彻党中央、国务院关于应急管理和消防救援工作决策部署，加强和改进“十四五”时期全区消防救援工作，保障经济社会发展，根据《中华人民共和国消防法》《重庆市消防条例》以及《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《重庆市消防救援事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》《重庆市永川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和政策文件，编制本规划。

## 第一章 规划基础

### 第一节 “十三五”时期消防事业发展成果

“十三五”时期，全区消防工作紧紧围绕服务和保障经济社会发展大局，切实加强和改进消防工作，全面提升城乡抗御火灾及其他灾害事故的能力和水平，较好地实现了“十三五”目标任务。

（一）社会火灾形势持续稳定。“十三五”时期，全区强化冬春火灾防控工作，持续开展人员密集场所、大型商业综合体、文博单位、电动自行车、消防车通道等专项治理，启动消防安全专项整治三年行动，重点领域消防安全风险得到有效化解，共检查单位23500家次，下发《责令改正通知书》40825份，督促整改火灾隐患39680处，办理消防行政案件1157件，查封400家，“三停”353家，罚款310.83万元，挂牌整治文化艺术中心、体育中心、渝西广场和昌州市场等重大火灾隐患，圆满完成了党的十九大、庆祝新中国成立70周年以及智博会、“乐和乐都杯”国际系列体育赛事等消防安保任务。

（二）社会化消防工作格局初步构建。全区积极贯彻“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作原则，出台《关于进一步明确消防工作职责的通知》（2019-125）和《重庆市永川区消防监督管理工作办法（试行）》（永川府办发〔2019〕129号），逐步构建完善消防安全“三级监管”与“行业主管”新模式，依托“平安永川”深化打赢防范化解重大风险攻坚战，开展消防安全季度督查和年度考核。持续开展社会化消防安全宣传培训，首创全市“高校消防安全学分制”，定期围绕“大、中、小”学生群体举办消防知识竞赛等活动，针对消防安全重点单位、党政领导、微型消防站队员等群体开展消防安全业务培训，组织评选“119消防奖”、“最美消防员”、“社区消防宣传大使”等活动，深入实施消防宣传“五进”，公众消防安全素质明显增强，关注消防参与消防的氛围逐步浓厚。

（三）社会消防营商环境持续净化。紧紧围绕建设成渝双城经济圈，全面落实“一二三”发展思路，严格执行各项便民利民工作制度。“十三五”期间，按照消防行政审批改革要求，顺利完成建设工程消防审验职能移交，累计完成建设工程消防设计审核和备案抽查906件、竣工消防验收和备案抽查1136件、消防设计审核确认159件，参与联合验收42件，开展公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查484次，提供消防安全技术服务1500余次，接待企业咨询5000余次，切实为经济高质量发展和人民高品质生活提供坚实保障。

（四）公共消防基础建设递进发展。区政府加大财政投入，落实财政消防经费保障机制，统筹推进公共消防基础设施和多元消防力量建设。“十三五”时期，完成252栋老旧居住建筑消防设施改造，建成119指挥中心和凤凰湖消防站，购置通信指挥车、消防宣传车等专业车辆和4辆执勤消防车、2辆公务用车，配齐5572件（套）灭火应急救援装备，稳步推进消防车辆装备升级换代；新建1591个市政消火栓和12处消防取水设施，有效改善了消防用水条件；在养老院、民宿、“三合一”场所和“老弱病残”群体住宅中推广安装独立式感烟探测器9000个、简易喷淋20套，在消防安全重点单位安装电气火灾检测设备50套，基层消防工作得到了有效规范。新建4支政府专职消防队，发展壮大了多元消防力量，城乡公共消防基础建设取得长足发展。

（五）灭火应急救援工作成效显著。聚焦“全灾种”“大应急”任务需要，大力开展全员岗位大练兵活动，定期分析研判永川地区灾害事故风险，制定完善各类灾害事故应急救援、通信响应和战勤保障预案。组织开展“上下大化”等疑难火灾扑救，以及交通、水域、地震等特殊灾害救援实战演练，加强战术战法研究，规范作战指挥行动。制定《永川区优化火灾应急处置程序工作方案（暂行）》，规范火灾事故的应急管理和应急响应程序，进一步提高火灾事故应急处置能力，切实保障人民群众生命财产安全。

（六）“十三五”期间火灾事故情况。“十三五”时期，全区共发生火灾538起，亡5人（其中，2018年1月22日，俊豪中央大街发生一起亡3人的较大火灾事故），造成直接财产损失532万余元；119指挥中心共接处警13034起，出动车辆17767辆次，出动警力109859人次，抢救被困人员874人，疏散被困人员4217人，抢救财产价值1359万余元，全力确保了城市的安全运行。

### 第二节 “十四五”消防工作面临的主要挑战

“十三五”时期，全区消防工作服务经济社会发展、保障民生取得显著成效，但消防工作与经济社会发展不适应、不协调的矛盾仍然凸显，城市抗御和应对火灾及其他灾害事故的综合能力亟待加强和改进。

“十四五”时期，随着成渝地区双城经济圈建设，全区城市化进程将进一步加快，大量新兴产业和重大项目落户我区，人流、物流、信息流高度集中，新技术、新材料、新工艺广泛应用，各类传统和非传统的致灾因素将形成叠加放大效应，给消防工作带来前所未有的压力。建立与城市发展功能定位相适应的火灾防控和灭火应急救援力量体系，确保全区消防安全形势持续平稳，是“十四五”时期消防工作的重要任务。

（一）城市安全运行风险给社会消防治理提出新问题。高层建筑、地下空间、大型综合体、地下轨道交通等发展迅猛，全区现有高层建筑933栋，5万平方米以上的大型综合体4个，建筑体量巨大、人员密度高、火灾载荷大，极易造成群死群伤。新技术新材料风险突出，全区电动自行车、新能源汽车保有量超5万辆，车载锂电池技术缺陷引发火灾爆炸事故逐年增多。“十四五”期间，永川将建成中交世通大厦、会展中心等地标建筑，打造300亿级新能源摩托车产业园，城市安全运行进入消防高风险期，火灾防控工作将面临更加严峻的挑战。

（二）城乡一体化进程给公共消防基础建设提出新任务。全区城乡一体化发展战略，要求合理布局和配置消防资源，但目前面临着城乡公共消防基础建设历史欠债和参差不齐的现状，农村消防安全“洼地”愈加凸显，不少农民自建房和违章建筑被改造为生产经营场所，“多合一”“九小场所”等场所大量滋生，消防安全条件差，成为“小火亡人”主要区域。此外，消防安全责任制尚需健全，风险监测预警和防范化解机制不够完善，精准化消防监督执法有待增强。

（三）城市发展新目标给灭火应急救援提出新挑战。永川作为成渝地区双城经济圈重要节点、重庆主城都市区战略支点，同时对标应急救援主力军和国家队职能定位，着眼“全灾种”“大应急”任务需要，与全区消防救援队伍面临救援人员短缺、排烟消防车、照明消防车、大功率泡沫消防车、自装卸式模块器材消防车等执勤车辆配备不足，高层、地下火灾以及地震、水域灾害事故高精尖器材占比率不高的实际情况矛盾较为突出。随着成渝地区双城经济圈建设的加快，建设“高质量发展先行区、高品质生活示范区”的发展目标，对消防救援能力提出了挑战。

（四）社会公众安全需求给创新消防工作机制提出新课题。随着人民群众物质文化生活水平的不断提高，对消防安全感、满意度提出了更多更高的要求，期待政府加大购买公共服务力度，降低消防安全风险，改善居住及工作消防安全环境；期待传统和新兴媒体能突出公益消防宣传，获取更多消防知识，掌握初期火灾扑救和应急疏散逃生技能；期待信息时代能通过互联网等平台，方便快捷地获取消防服务信息。目前，民生实事工程的覆盖面、消防宣传的公众普及率、智慧消防建设等工作机制建设明显滞后，亟需“十四五”时期健全和完善。

## 第二章 总体要求

### 第一节  指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，科学统筹发展和安全两件大事。坚持永川“2235”总体发展思路，将永川的消防工作放在全国、全市发展全局中来思考谋划，在危机中育先机，于变局中开新局，准确识变、科学应变、主动求变，强化城市运行安全保障，为永川新发展目标提供坚实的消防安全保障。

### 第二节 基本原则

坚持人民至上、生命至上。坚持党对消防工作和消防救援队伍的全面领导。牢固树立以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，贯彻预防为主、防消结合的方针，健全消防安全防范化解重大风险长效机制，提升应对处置各类灾害事故能力，全力保障人民群众生命财产安全。

坚持依法管理、精准治理。完善消防安全法治体系，发挥法治引领作用，提高消防工作规范化、制度化、标准化水平。实施消防安全精准治理，运用人防、物防、技防等措施，精准发布预警、精准抢险救援、精准监管执法。

坚持改革创新、科技引领。全面深化消防执法改革，着力破解消防事业改革发展难题，加快构建与现代化指挥体系相适应的科技信息化支撑体系，提高消防工作的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

坚持系统观念、协同发展。加强消防事业前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。构建紧密高效的部门联动机制，强化区域消防安全协同合作，构建共建共治共享格局。

### 第三节 发展目标

（一）监督执法效能取得新突破。深化消防执法改革，精简消防审批，放宽市场准入门槛，创新监管方式，落实消防工作责任，守住消防安全底线，优化服务举措，提升便民利企水平，扎紧制度笼子，规范执法权力运行。基层工作落实机制逐步理顺，消防执法权限逐级下放，基层监管机构和职责明确，监督力量进一步充实，消防工作 “最后一公里” 有效打通，基层消防监督力量实现全覆盖。

（二）消防治理机制得到新提高。结合全国安全生产专项整治三年行动计划，开展消防安全专项整治三年行动。通过三年时间，强化源头治理、系统治理、精准治理，深入推进打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，有效防范化解重大消防安全风险。全面提升消防信息化管理能力、公民消防安全素质，鼓励全民参与消防安全建设，推动永川消防多元共治，建立从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制，推动消防安全形势持续向好发展。

（三）综合救援能力再上新台阶。着力提升队伍应急救援实战能力，坚持实战练兵、训战结合，完善应急救援机制，推动救援装备升级，提升综合救援能力。消防救援队伍训练体系不断健全，职业化、专业化水平全面提高，装备战勤保障能力明显加强，全面适应“全灾种、大应急”职能任务需要。

（四）现代消防建设获得新发展。加强消防信息化建设，以数据驱动和智能化应用为主线，建立与信息化建设应用相匹配的新型工作机制。推进消防安全远程监督、线上管理，提高监管能力和效率。持续拓展重点区域物联感知能力，“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力显著增强，断电、断路、断网条件下应急通信保障保持100%通达率。应急救援指挥“一张图”建设、火灾风险分析预警应用建设基本完成，科技创新对消防工作的支撑力度进一步提升。

表1 “十四五”时期消防救援事业发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 | 2025年目标 | 指标属性 |
| 1 | 年度火灾百万人口死亡率 | 人 | 2 | 2 | 约束性 |
| 2 | 十万人拥有消防救援站 | 个 | 0.35  | 0.37 | 预期性 |
| 3 | 乡镇专职消防队覆盖率 | % | 43.8 | 43.8 | 预期性 |
| 4 | 市政消火栓建有率 | % | 100 | 100 | 约束性 |
| 5 | 市政消火栓完好率 | % | 98 | 98 | 约束性 |
| 6 | 万人专职消防员拥有率 | 人 | 0.91 | 1.44  | 预期性 |
| 7 | 万人消防车拥有率 | 台 | 0.30 | 0.36 | 预期性 |

## 第三章 主要任务

### 第一节 压实消防工作责任

落实消防安全责任制，完善政府年度消防工作考核机制，强化部门会商研判，充分发挥消防安全委员会作用，建立健全火灾警示约谈、重大隐患挂牌督办、消防安全重大问题问责、重大问题抄告反馈等制度，形成综合治理合力；教育、民政、文化旅游、卫生健康、文物等部门建立完善行业消防安全管理制度，实施标准化、规范化管理，健全行业部门分析评估、定期会商、联合执法等机制；全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺、风险申报制度，强化社会单位“四个能力”建设，健全消防安全自主管理机制，培养单位消防安全管理“明白人”。

### 第二节 构建新型监管模式

深化消防执法改革，创新监管方式，强化源头管控，深化简政放权，坚决破除各种不合理的门槛和限制，加强事中事后监管，规范消防执法行为，构建新时代消防安全监管体系；强化重点监管，聚焦火灾多发行业领域和重大节日、重要节点，盯紧突出风险隐患和违法行为，精准检查、从严监管。全面推行适应新产业、新业态、新模式特点的“六位一体”新型监管模式。积极推行预约办理、同城通办、跨层联办等服务方式。优化“双随机、一公开”监管，适当提高火灾高风险场所、严重违法失信对象监督检查抽查率，对消防失信单位和个人实施联合惩戒。加强火灾调查处理工作，强化延伸调查结果应用，会同有关部门强化管理、完善标准、堵塞漏洞，对造成人员死亡或重大社会影响的火灾严格倒查问责。

### 第三节 建立风险排查治理预警机制

加强消防安全状况评估和风险治理决策研究，定期研判消防安全风险，建立早发现、早预警、早防范机制；分级组建消防安全专家库，分行业领域成立专家组，建立推行专家检查制度。采取政府购买服务等方式，加强政企合作，搭建火灾风险监测预警平台，开展高风险场所消防检查、专业评估和隐患整改，构建火灾风险预警模型，建立城市火灾风险的监测预警体系，形成城市火灾风险监测预警能力。针对规律性、普遍性重大消防安全风险问题，协调相关行业专家开展专题研究、分析研判，制定综合治理意见。鼓励引导公众聚集场所投保火灾公众责任险，发挥保险机构参与火灾风险评估、火灾事故预防等作用。

### 第四节 加强精准高效治理

大力实施消防安全专项整治三年行动，深入推进高层建筑整治、打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作。集中整治大型商业综合体、电动自行车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、城乡结合部、物流仓储等消防安全突出问题，从2022年起，根据城镇老旧小区改造年度提升计划，将消防设施改造纳入全过程，确保老旧小区消防安全问题逐步解决。健全完善重大活动消防安保调度指挥、精准研判、前置布防等工作机制，全力做好重大消防安保工作。

### 第五节 推动社会多元共治

争取地方事业编制专项用于防火工作，探索赋予事业编制人员执法权；各镇街建立完善基层消防工作组织、消防工作机制，强化末端消防管理；建立完善网格消防安全治理机制办法，充分发挥应急管理办公室、公安派出所、综合执法队伍等作用，加强基础消防安全管理；将消防工作有机融入基层自治、网格管理、联防联控等机制，充分发挥网格人员、志愿者、保安等力量作用，筑牢社会面火灾防控人民防线；鼓励超高层公共建筑、大型商业综合体等社会单位聘用注册消防工程师参与消防安全管理，提升单位消防安全管理水平。

### 第六节 提升公众消防素质

建强消防全媒体工作中心，落实行业部门和社会单位消防宣传主体责任，广泛开展消防宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭工作，动员全社会参与“119消防宣传月”活动；将消防安全教育纳入国民素质教育、普法宣传、科普推广、职业技能培训等教育体系，建立完善学校消防安全教育长效机制；推进消防主题公园、文化广场（街区）等消防科普教育基地建设；加大消防安全重点社区和单位对微型消防站建设需求的普及力度；加强对党政领导、行业部门、村（居）委负责人、网格员和消防安全管理人、消防控制室值班人员、微型消防站队员等重点人群培训；采取政府购买服务等方式，引导社会培训机构积极开展消防安全培训，加大对学校、养老机构、残障人服务机构、农村留守人员、进城务工人员等特殊群体的培训力度，提升培训针对性和实效性。

### 第七节 完善公共消防基础设施建设

按照管用、实用、好用的原则，将公共消防设施、消防科普教育基地等纳入全区国土空间规划和控制性详细规划管控，修编《重庆市永川区城乡消防专项规划（2021-2035）》，各建制镇根据国土空间规划，同步修编消防专项规划或消防专篇。统筹规划建设消防救援站点，加密消防救援队站布点，缩短灭火和应急救援响应时间，消除城市消防救援站空白点。结合老城区更新改造打通消防车通道、加快市政消防水源建设，提高城市抗御火灾的韧性。结合乡村振兴战略、村庄整治和小城镇、连片村寨改造及拆村并城等工作，同步规划建设乡镇、农村消防力量和消防器材配置、消防取水等设施。完善市政消火栓建设，严格按照“四同步”的原则，市政消火栓与新建道路同步设计、同步施工、同步验收、同步投用，保证市政消火栓建有率100%，完好率98%。“十四五”时期，全区新建1个消防站。

表2 “十四五”时期消防站建设规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位 | 项目名称 | 建设性质 | 队站类别 | 建设地点 | 建筑面积（㎡） | “十四五”目标任务 | 备注 |
| 1 | 永川区 | 和畅大道消防站 | 新建 | 二级普通 | 永川区和畅大道 | 4500 | 竣工投用 |  |

### 第八节 制定战勤保障联动机制

修订应急响应、联勤联动、战勤保障等制度机制，组织开展“高、低、大、化”熟悉调研和实战演练，提升与联动单位协调作战水平，确保应急救援的科学高效。夯实责任，完善应急机制。结合单位实际情况，逐步健全完善应急机制，完善社会联勤网络数据库，实现信息资源共享，结合战勤保障实际要求，进一步制定科学、完善的战勤保障方案，确保及时将救援现场所需要的各种物资在第一时间传达到相关单位和人员。深化指挥控制，完善联动机制。打造集调度指挥、辅助决策和信息传输等功能于一体的消防作战指挥平台，优化消防指挥中心工作运行机制，将专职消防、志愿消防、联动部门和社会应急等力量纳入消防救援联席调度指挥体系。

### 第九节 建强消防作战力量体系

加强建筑火灾扑救专业编队，地下工程火灾内攻搜救专业分队、轻型地震搜救队、抗洪抢险救援编队建设，构建以地震、水域、山岳、空勤、涉疫勤务等专业救援力量和搜救犬站（分队）为主体，以覆盖全区的专业救援班组为补充的专业救援力量体系。构建多种形式消防队伍，加快壮大政府专职消防队伍、企业专职消防队伍、志愿消防队伍和微型消防站力量，推动全区企业专职消防队应建尽建。乡镇、农村按标准建立志愿消防队，街道、社区全面普及微型消防站，社会单位按要求建立志愿消防队或微型消防站，提高初期火灾扑救能力。2025年，推进永川空勤救援专业分队建设。新招录90名政府专职消防员，弥补历史欠账和满足新建消防队站执勤备战需要。

表3 “十四五”时期政府专职消防员招录规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 单位 | 数量（人） | 2021年（人） | 2022年（人） | 2023年（人） | 2024年（人） | 2025年（人） |
| 1 | 永川区 | 90 | 15 | 30 | 15 | 15 | 15 |

### 第十节 保障消防救援装备体系

组建专业化的后勤保障人才队伍，配备宿营、餐饮和自装卸式消防车辆以及更替9辆已超期服役的消防车，升级换代必要的设施设备，购置补充一批地震救援、山岳、水域救灾应急装备物资。健全“全过程、全要素”装备质量管理机制，大力推进信息技术在装备管理领域的深度应用，加强人与装备的最佳结合，提高科学管装用装水平。“十四五”期间新购水罐车3台，泡沫车3台，登高平台或云梯车1台，高喷车1台，抢险救援车2台，排烟或照明车1台，通信指挥车1台（方舱指挥车），远程供水或排涝车1台，保障车1台。

表4 “十四五”时期消防执勤车辆装备建设规划表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 | 年度 | 灭火类 | 举高类 | 专勤类 | 保障类 |
|  |  | 水罐车（台） | 泡沫车（台） | 压缩空气泡沫车（台） | 登高平台或云梯车（台） | 高喷车（台） | 抢险救援车（台） | 排烟或照明车（台） | 化救或洗消车（台） | 通信指挥车（台） | 工程机械（台） | 远程供水或排涝车（台） | 自装卸（块）车（台） | 保障车（台） |
| 永川区 | 2021 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 2022 | 1 | 1 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | — | — |
| 2023 | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | — | — | — | — | 1 |
| 2024 | 1 | 1 | — | — | — | 1 | — | — | — | — | 1 | — | — |
| 2025 | 1 | 1 | — | 1 | — | 1 | — | — | — | — | — | — | — |
| 备注 | 此表未包含消防器材装备；抢险救援器材、个人防护装备、灭火器材、力量编成装备配备率各地、各年度均要达到100%。 |

### 第十一节 夯实应急通信保障能力

将119接处警专线独立接入消防指挥中心，按照相关规范要求，采用双设备、双链路建设专线，建立完备的应急救援通信网络，制定完善的应急救援通信保障预案和规范高效的通信调度指挥程序，同时要加强通信设备的维护保养，加强通信人才的培养，确保在处置较大或特殊火灾行动和处置重大灾害事故时，能够保障消防救援队伍的通信联络保持管理科学、层次清晰、调度有序，保障警情受理通道畅通；综合利用公网集群、PDT数字集群、LTE宽带专网、Mesh自组网、北斗定位、短波等多种无线通信技术，解决各类场景下的语音、图像、视频、数据的高速传输以及时间校准、位置服务等综合应用需求。

### 第十二节 深化智慧消防建设

积极融入智慧城市，按照《永川区新型智慧城市建设“十四五”规划》，统一部署应急管理信息化体系、基层综治网格信息化管理平台，实施消防信息化管理能力提升工程，建设消防物联网监控系统。建设消防智能感知管理终端，并接入全区智慧消防综合服务平台、对接市级平台，全面提升消防智能感知、智能管理、智能预防、智能处理能力；全面推广应用智慧消防新技术、新应用、新设施，加快推进全区火灾高危单位、高层建筑、重要敏感对象的消防设施及重要部位智能感知管理终端建设，加强火灾风险分析研判、早期识别、监测预警，精准治理高风险区域场所。

深化消防“一张图”大数据建设应用，在二维和实景指挥“两张图”的基础上，逐步开展城市三维图建设；拓展移动作战指挥终端数据接收、同步、采集、定位和音视频交互等功能；基于地图整合数字化预案、历史战例、人装战力图谱等作战辅助信息，直观展示作战力量位置、救援装备状态、战斗人员体征等感知信息，实现多维度、多角度图像融合和战场的“透明化”。

### 第十三节 实施一批重大工程

全区各级政府、各有关部门要采取宏观统筹、分步推进的方式，重点抓好消防民生实事工程、消防水源建设、消防站建设、消防应急装备物资保障体系建设、招录政府专职消防员、消防装备建设、专业队伍建设、消防主题公园、火灾风险预警预测平台、物联网感知能力建设10项工程的实施。（详见附件1）

## 第四章 保障措施

1.

### 第一节 加强组织领导

在区政府统一领导下，区消防安全委员会要加强组织领导、统筹协调和检查督导。对消防规划确定的目标和任务，实施项目化管理，建立责任清单，制定工作标准和完成时限，分级分阶段组织实施。定期分析会商，掌握规划实施进展情况，解决实施中存在的问题，并将规划实施进展纳入区政府督查内容，组织年度督查督办和阶段性考核评估。区政府要结合实际，强化组织保障，推进消防救援事业发展“十四五”规划落地生效。

### 第二节 落实经费保障

遵循事权与财权相一致的原则，建立健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费管理体系。要建立与“十四五”消防事业发展相适应的经费保障机制，将规划的消防站点、消防装备、消防水源、消防信息化等建设项目经费纳入同级财政预算予以保障；财政、发改、建设、经信等部门要对灭火应急救援实战和消防信息化建设项目实施专项保障。

### 第三节 落实环保要求

密切跟踪规划实施对生态系统和环境、群众健康产生的影响，对纳入规划的重大基础设施建设项目依法履行环评程序，严格土地、环保准入，合理开展项目选址设计。完善重大基础设施建设项目环境影响评价制度，实行严格的环境保护制度。把环境影响问题作为规划评估的重要内容，并将评价结果作为优化规划实施的重要依据。

### 第四节 实行考评问效

“十四五”消防事业发展建设任务重、标准高，各镇街和相关职能部门要加强统筹、强力推进。区政府将把消防规划落实情况作为镇街政府目标责任考核和领导干部绩效考核的重要内容，纳入社会综合治理工作考核范畴，并结合年度消防工作检查考核，全面分析评估规划实施效果及各项保障措施落实情况。“十四五”末，区政府将对消防规划目标任务落实情况进行综合验收，对失职、渎职或工作不力造成消防规划不落实、火灾隐患突出、发生较大以上火灾事故的，依法依纪追究有关单位和人员的责任。

附件：1.永川区“十四五”消防事业发展重点工程

2.永川区“十四五”时期消防重点项目投资估算表

附件1

永川区“十四五”消防事业发展重点工程

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工程名称 | 总体目标 | 主要建设时序 |
| 1 | 消防民生实事工程 | 全面推进城镇老旧小区消防设施改造提升。 | 2021年，重点整治纳入城镇老旧小区改造提升计划，涉及消防设施改造，以及前期已经改造完毕的老旧小区。 |
| 从2022年起，根据年度城镇老旧小区改造提升项目计划，同步开展消防设施改造。 |
| 2 | 消防水源建设 | 与城市市政道路建设同步新建市政消火栓。 | 完善市政消火栓建设，严格按照“四同步”的原则，市政消火栓与新建道路同步设计、同步施工、同步验收、同步投用；全面梳理消火栓建设现状，存在欠账的要限期增补到位。 |
| 2025年，全区范围的城镇市政消火栓建有率100%，完好率98%。 |
| 3 | 消防站建设 | 新建1个普通（二级）消防站。 | 2025年，和畅大道消防站竣工投用。 |
| 4 | 消防应急装备物资保障体系建设 | 完善战区级应急装备物资储备。 | 2022年，购置补充一批应急装备物资。 |
| 5 | 招录政府专职消防员 | 新招录90名政府专职消防员。 | 2021年，招录政府专职消防员15名； |
| 2022年，招录政府专职消防员30名； |
| 2023年，招录政府专职消防员15名； |
| 2024年，招录政府专职消防员15名； |
| 2025年，招录政府专职消防员15名。 |
| 6 | 消防装备建设 | 购置水罐车、泡沫车、登高平台或云梯车、高喷车、抢险救援车、排烟或照明车、通信指挥车、远程供水或排涝车、保障车等9类消防车14台。 | 2022年，购置消防车3台； |
| 2023年，购置消防车3台； |
| 2024年，购置消防车4台； |
| 2025年，购置消防车4台。 |
| 7 | 专业队伍建设 | 构建以地震、水域、山岳、空勤、涉疫勤务等专业救援力量和搜救犬站（分队）为主体，以覆盖全区的专业救援班组为补充的专业救援力量体系。 | 2025年，推进永川空勤救援专业分队建设。 |
| 8 | 消防主题公园（示范场所） | 新建、改建1处消防主题公园（示范场所）。 | 2021年，新建、改建1处消防主题公园（示范场所）。 |
| 9 | 火灾风险预警预测平台 | 搭建火灾风险监测预警平台，构建火灾风险预警预测模型，建立城市火灾风险的监测预警体系，形成城市火灾风险全方位监测预警能力。 | 2023年，搭建火灾风险监测预警平台。 |
| 2024年，构建火灾预警预测算法模型。 |
| 2025年，形成城市火灾风险监测预警体系。 |
| 10 | 物联网感知能力建设 | 推广高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位以及“三合一”、九小场所等物联感知能力建设。推广高空瞭望、消防人员生命体征、消防车辆和装备状态等物联感知能力建设。 | 2021—2024年，推广高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位等物联感知能力建设。 |
| 2025年，推广“三合一”、九小场所等物联感知能力建设。 |
| 2021—2023年，推广高空瞭望、消防车辆物联感知能力建设。 |
| 2023—2025年，推广消防人员生命体征、装备状态物联感知能力建设。 |

附件2

永川区“十四五”时期消防重点项目投资估算表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 重点工程 | 年份 | 数量（个/台/人/批） | 总投资额 | 中央 | 市级 | 区（县） |
| （万元） | （万元） | （万元） | （万元） |
| 消防站建设 | 2023 | 1 | 3000 | - | - | 3000 |
| 应急装备物资储备 | 2022 | 1 | 500 | - | - | 500 |
| 消防执勤车辆装备购置 | 2022 | 3 | 1500 |  |  | 1500 |
| 2023 | 3 | 1800 | - | - | 1800 |
| 2024 | 4 | 2000 | - | - | 2000 |
| 2025 | 4 | 2280 | - | - | 2280 |
| 政府专职消防员招录 | 2021 | 15 | 90 | - | - | 90 |
| 2022 | 30 | 180 | - | - | 180 |
| 2023 | 15 | 90 | - | - | 90 |
| 2024 | 15 | 90 | - | - | 90 |
| 2025 | 15 | 90 | - | - | 90 |
| 物联网感知能力建设 | 2021 | - | - | - | - | - |
| 2022 | - | - | - | - | - |
| 2023 | - | - | - | - | - |
| 2024 | - | - | - | - | - |
| 2025 | - | - | - | - | - |
| 合计 | - | 11620 | - | - | 11620 |