重庆市永川区人民政府办公室关于

永川区打造区域综合交通物流枢纽的实施意见

永川府办发〔2022〕114号

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

为贯彻落实区第十五次党代会精神，高质量打造区域综合交通物流枢纽，经区政府同意，制定如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深化落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，坚持以人民为中心，努力当好中国现代化的开路先锋，认真落实市委、市政府关于交通强市建设各项部署，紧扣永川“2235”总体发展思路，推进交通强区建设，完善“公铁水空”综合交通体系，主动融入国际陆海贸易新通道、长江经济带、成渝地区双城经济圈等重大战略部署，打造区域综合交通物流枢纽，打通交通大动脉，畅通物流微循环，推动交通物流实现降本增效，切实发挥“通道带物流、物流带经贸、经贸促产业”的作用，为永川建设重庆主城新区大城提供强力支撑。

（二）总体目标

加快实现“2133”交通格局（即2小时昆明、1小时成都、30分钟重庆主城、30分钟相邻区县），到2025年基本实现“镇镇通高速”，基本建成“内部畅通、外部联通、枢纽贯通、服务互通”的立体综合交通运输网络，基本构建“1+4+N”的物流发展体系（即以凤凰湖供应链物流枢纽为核心，港桥现代物流中心、城西商贸物流中心、三教建材物流中心、大安通用航空物流中心4大物流中心为支撑，N个乡镇物流配送站点为配套），力争铁路、水路货运量占比超过全市平均水平，社会物流总费用占GDP比重降到12%以下，基本建成立足成渝、辐射川渝黔、具有独特功能的区域综合交通物流枢纽。

二、重点任务

（一）畅通多向出永综合立体交通网。

**1﹒构建“一枢纽九干线”轨道交通网络。**加快渝昆高铁建设，形成京昆高铁通道，强化永川与京津冀城市群、中原城市群、成渝地区双城经济圈和滇中城市群的高铁联系。规划建设重庆至永川至自贡（乐山）、重庆至永川至毕节、重庆至永川至泸州（宜宾）等城际铁路，强化永川与重庆新机场以及川南、黔北地区的快速便捷联系，进而实现与贵阳、南宁、广州等中心城市的快速联系。加快推进市域（郊）铁路中心城区至永川线建设，串联重庆新机场、璧山、高新区等，远期向西延伸至荣昌、泸州等地，与城轨快线26号线、15号线互联互通，实现永川与重庆中心城区重要商圈、副中心、对外交通枢纽等重要功能节点的快速直接联系。积极谋划成渝铁路扩能改造（铁路二环线）、渝宜（宾）铁路等前期工作，形成永川全面融入长江经济带、西部陆海新通道、中欧班列（渝新欧）、中缅通道的货运铁路双通道。（牵头单位：区发展改革委、区交通局、区住房城乡建委；责任单位：区规划自然资源局、区新城建管委、永川高新区管委会）

**2﹒构建“一环十一射”公路网络。**加快江津至泸州北线、永川至璧山、永川至江津（三环高速陈食至油溪段）等高速公路建设，积极推进成渝高速改扩建、永川至荣昌至内江隆昌至自贡高速、永川至大足高速等项目尽早开工建设，强化永川与璧山、江津、荣昌、隆昌、自贡、大足等周边地区的联系，提高永川与川渝毗邻地区高速公路互联互通水平，实现永川高速公路30分钟可达周边地区。积极协调永川至泸州高速公路延伸至宜宾，进一步丰富永川西向出渝通道，进而联系入藏、入滇和中缅大通道。统筹推进川渝毗邻干线公路网升级改造，加快实施永川至中心城区的快速物流通道建设，提升融城通道能力。（牵头单位：区交通局；责任单位：区发展改革委、区规划自然资源局、区新城建管委、永川高新区管委会）

**3﹒打造“一干一重点”航运枢纽。**协助推动长江干线重庆至宜宾生态航道整治，自然保护地优化调整后，积极稳妥推进永川港区建设。大力争取永川港水上应急救援体系建设项目，提升安全保障能力。积极培育船舶服务与临港经济功能，推动川渝地区港航资源整合，实现永川港与江津港、泸州港协同发展，共同打造果园港的上游喂给港，形成分工协作、运转高效的江海联运体系。同步完善进港铁路、公路建设，大力发展铁公水多式联运，提升港口服务功能，将永川打造成为渝西、川东南、黔西北地区通江达海的便捷口岸。（牵头单位：区交通局；责任单位：区发展改革委、区规划自然资源局、区商务委、区文化旅游委、区林业局、港桥产业促进中心）

**4﹒打造区域通用航空枢纽。**积极拓展大安通用机场服务功能，积极开展飞行员培训、空中巡查、防林护林等作业飞行，拓展应急救援、商务包机、空中摄影、景点观光、空中表演等民生民用功能，把永川打造成为成渝地区双城经济圈通用机场网络的重要节点。提前开展永川至重庆新机场的轨道交通、高等级快速路等集疏运通道规划研究，策划大安机场与重庆新机场功能和产业协同发展。（牵头单位：区发展改革委、区交通局；责任单位：区规划自然资源局、区住房城乡建委、区新城建管委、永川高新区管委会、大安街道办事处）

（二）畅通区内协调发展交通网。

**1﹒完善内部交通物流网络。**强化交通对产业、城镇、旅游的支撑，加快畅通城乡“毛细血管”，建设更多更好的“产业路”“民生路”“旅游路”“资源路”“出境路”。推动永川城区“七横七纵三环”骨干路网建设，构建高效便捷的城市骨架，强化各片区间的快速联系。持续推进城区至港桥片区南北物流通道、永师路改造等工程，提高跨组团通道服务能力。抢抓全市县乡道规划调整机遇，优化全区县乡道公路网络结构布局。实施连接区内重要城镇、经济、旅游等节点的县乡道提质改造工程，全面提升全区公路网络等级、通行能力和服务水平。（牵头单位：区交通局、区住房城乡建委、区新城建管委；责任单位：区规划自然资源局、永川高新区管委会、三教产业促进中心、港桥产业促进中心，各镇人民政府、街道办事处）

**2﹒打造无缝衔接的客货运枢纽系统。**高标准、高水平建设永川南站综合客运枢纽，科学布局市域（郊）铁路永川线客运站点，着力推动轨道交通与常规公交融合发展。加快完善高新区（长城汽车）铁路专用线集装箱功能，积极谋划港桥园区、三教园区、永川综合保税区铁路专用线前期工作，逐步实现“千亿级工业园区、百万吨级货运量企业”通铁路。强化港口、铁路枢纽等配套的公路连接线建设，进一步完善进出通道，实现物流园区、客货枢纽与干线公路的快捷连通，有效解决“最初一公里”和“最后一公里”问题，有力推动降本增效。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区规划自然资源局、区住房城乡建委、区新城建管委、永川综保区管委会﹝筹﹞、永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心）

（三）构建便捷高效运输服务体系。

**1﹒加快打造多样化客运服务。**依托既有的干线铁路开行公交化列车，加密发车班次、加大停站频次。开通与泸州市、江津区等周边地区的城际公交线路。优先发展城市公共交通，优化公交运力结构和线网布局，结合公交客流、站点容纳能力，科学制定公交发班班次，提升公交机动化出行分担率。推进城乡客运一体化发展，深入推动客运班线公交化改造，统筹推进城乡客运站场及一体化港湾式公交站的规划建设工作。创新丰富交通旅游产品，开通至机场、铁路站、景区的旅游专线、旅游直通车。（牵头单位：区交通局；责任单位：区规划自然资源局、区城市管理局、区住房城乡建委、区文化旅游委、区新城建管委、永川高新区管委会）

**2﹒大力发展多式联运。**积极推进运输结构调整，稳步提升铁路、水运货运量。充分利用区内的公路、铁路、水运、航空运输资源，构建“公铁水空”四位一体的多式联运体系。整合航运中心、铁路枢纽、陆转通道和物流基地等功能，打造多式联运枢纽，实现与陆海新通道、渝新欧、“一带一路”、长江经济带软硬件设施的有机衔接。打通主要物流枢纽间连接通道，推动多种运输方式的顺畅衔接和高效中转，提高物流服务质效。对接重庆团结村铁路中心站，深化融入国际铁路运输通道，提升多式联运服务能级。（牵头单位：区商务委；责任单位：区交通局、区发展改革委、永川综保区管委会﹝筹﹞、永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心）

**3﹒打造永川智慧交通样板区。**加快构建新型交通基础设施感知网络，积极推动智慧高速、智慧枢纽建设。构建“五个一”架构（交通数据一平台、城市数据一个湖、地理空间一张图、智慧运营一中心、多元服务一个端）的城市交通大脑，建设智慧公安交管、智慧交通运输、智慧出行服务、自动驾驶示范等四大板块的业务应用，全力打造全国首个L4级“西部自动驾驶开放测试与示范应用基地”，推广应用无人驾驶公交车、网约车，提升智慧出行服务水平。加快交通数字化、网络化和智能化进程，开展车城协同场景示范。（牵头单位：区交通局、区新城建管委；责任单位：区公安局、区规划自然资源局、区大数据发展局、永川高新区管委会）

（四）构建完备物流体系。

**1﹒推进“1+4+N”空间布局。**全力建设“1”大物流枢纽。依托凤凰湖产业园交通和区位基础、抓住永川综合保税区建设契机，形成以保税物流为特色、多式联运为支撑的供应链物流枢纽，服务渝西地区专业性和生产性物流需求，带动周边物资在永川集聚分拨。重点建设“4”大物流中心。推进港桥现代物流中心、三教建材物流中心、城西商贸物流中心、大安通用航空物流中心建设。明确各物流园区职能分工，加强园区内部道路体系、园区对外物流通道建设，积极推进物流仓储设施、集散设施建设。健全完善“N”个乡镇物流配送站点，推动形成区、镇、村三级物流网络节点体系，进一步完善农村物流基础设施网络，畅通城乡物资实现双向流动的渠道。（牵头单位：区商务委；责任单位：永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心）

**2﹒大力发展保税物流。**充分发挥永川可融入长江经济带、西部陆海新通道和“一带一路”的区位优势，利用好永川综合保税区、永川国家高新区等对外开放平台，培育壮大保税物流。抢抓永川综合保税区建成机遇，加快建设铁路口岸，以此为依托培育发展国际分拨配送、国际集拼中转、保税仓储等保税物流服务，打造西部知名的保税物流服务基地。依托长江水道、成渝铁路、渝昆铁路、成渝高速等物流通道，加大与长江沿线、铁路沿线、公路沿线大型物流枢纽的合作，多维融入国际物流运输网络。鼓励建设服务于保税物流供需信息对接、物流贸易一体化发展的保税物流综合服务平台，推动保税物流信息资源互联共享，畅通保税物流信息通道。（牵头单位：永川综保区管委会﹝筹﹞；责任单位：区商务委、永川海关）

**3﹒加快发展智慧物流。**打造智慧物流平台，整合多方物流资源，促进降本增效。依托智慧物流平台构建物流供需匹配、智慧仓储管理、物流园区管理、多式联运管理、智慧决策等功能模块，面向政府、运输企业、货主等多方物流主体，提供“一站式”物流服务。（牵头单位：区商务委；责任单位：永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心）

**4﹒升级发展冷链物流。**紧抓生鲜农产品、医药等冷链市场扩张的发展机遇，升级发展冷链物流。构建集农副食品、医疗药物等冷藏加工、物流配送、贸易流通为一体的冷链物流集散地。统筹推进城乡冷链物流体系建设，构建“1+3+N”三级冷链物流体系，即1个吉之汇区域冷链物流中心，中山路、胜利路、南大街共3个城市次级配送站，N个末端配送节点。（牵头单位：区商务委；责任单位：中山路街道办事处、胜利路街道办事处、南大街街道办事处）

（五）推进绿色安全发展。

**1﹒推广发展绿色交通物流。**坚持绿色发展理念，积极推进交通物流节能减排和污染综合防治，全面完成营运黄标车及老旧车淘汰任务，推广应用新能源交通工具、交通物流重要节能低碳技术及产品。在物流包装环节，鼓励企业使用生物降解胶带、循环帆布袋、可降解包装袋等绿色包装。在物流仓储环节，通过给予财政补贴，鼓励企业使用绿色节能电器设备，减少仓储环节的能源消耗。在物流运输环节，合理布局物流配送节点，鼓励物流企业使用节能运输工具和清洁燃料。持续推动建设“绿色公路”“绿色航运”，加快充电桩规划建设，持续巩固环境污染综合防治，强化资源集约利用，促进交通物流绿色发展。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区经济信息委、永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心）

**2﹒提升交通物流安全保障水平。**加强交通物流安全保障体系建设，落实企业安全生产主体责任和行业管理部门监管责任，强化安全生产风险管理和企业安全生产诚信监管，健全全过程、全方位、精细化的安全管理长效机制，提升交通物流安全管理水平。加大安全基础设施投入，推进交通物流安全应急体系建设，建设应急救援基地2处，持续保障公路安防设施技术状况良好，危旧桥改造25座，提高交通物流安全应急保障能力。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：永川高新区管委会、港桥产业促进中心、三教产业促进中心，各镇人民政府、街道办事处）

三、保障措施

（一）协调组织推进。区交通局和区商务委牵头，区发展改革委、区财政局、区规划自然资源局、区公安局、区经济信息委等部门配合，建立工作机制，加强部门协作，共同推进永川区打造区域综合交通物流枢纽工作。强化部门职能职责和镇街属地责任，推动落实各项任务。结合《永川区综合交通运输“十四五”发展规划》和《永川区“十四五”现代物流业发展规划》，明确重点建设项目的牵头单位及时间节点，有序落实推进项目建设。加强督查考核，确保打造区域交通物流枢纽各项工作部署落到实处。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区政府办公室、区发展改革委、区财政局、区规划自然资源局、区公安局、区经济信息委）

（二）加强政策支持。积极争取上级支持，全面落实国家层面和市级层面对交通物流行业的各项扶持政策，为区域交通物流发展和项目建设争取更多的政策保障。保障规划建设推进工作经费，将交通物流项目前期工作经费列入年度财政预算。出台促进交通物流行业发展的专项政策，为交通物流产业发展提供土地、财税、资金、用水用电、运输通行等方面的优惠，为交通物流产业发展创造良好的政策环境。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区发展改革委、区规划自然资源局、区财政局）

（三）拓展投融资渠道。联合周边积极争取国家及市级政策倾斜和资金扶持。在积极争取国家和市级资金补助基础上，加大区级对交通物流项目配套资金的投入。深化交通投融资改革，增强可持续发展能力，完善政府主导、多元筹资、风险可控的资金保障和运行管理体制，加强区级资金、资源、资产的统筹和管理，发挥资金合力和放大效益。鼓励采用多元化市场融资方式拓宽融资渠道，积极引导社会资本参与交通物流枢纽建设，强化风险防控机制建设。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区发展改革委、区财政局）

（四）强化人才支撑。通过“引进来”“走出去”、联合培养等多种模式，为区域交通物流发展构筑智力支撑。完善人才引进机制，加大人才引进激励力度，引进一批交通物流领域高端人才。定期开展学习、交流和培训，学习国际先进经验与理念，加速提升交通物流人才队伍水平。鼓励区内的高职院校设置现代物流相关专业和课程，培育交通物流专业人才。加强政府、企业、高校之间的联合合作，切实推进产学研合作，打造交通物流教育实训基地，强化现代物流实用型人才的教育培养。（牵头单位：区交通局、区商务委；责任单位：区人力社保局、区教委）

重庆市永川区人民政府办公室

2022年12月3日

（此件公开发布）