

# 重庆市永川区人民政府办公室文件

永川府办发〔2022〕93号

---

## 重庆市永川区人民政府办公室 关于印发重庆市永川区推动公立医院 高质量发展实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

《重庆市永川区推动公立医院高质量发展实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市永川区人民政府办公室

2022年9月22日

（此件公开发布）

# 重庆市永川区推动公立医院 高质量发展实施方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）及《重庆市推动公立医院高质量发展实施方案》（渝府办发〔2022〕5号）精神，推动我区公立医院水平整体提升、全面过硬，更好满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求，制定本实施方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持人民至上、生命至上，牢固树立“大卫生、大健康”理念，围绕全区“2235”总体发展思路，按照卫生健康“十四五”规划蓝图，坚持公立医院主体地位，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快建设区域性医疗中心、重庆医学副中心，全力打造高质量卫生健康示范区，持续助力人民群众高品质生活。

（二）发展目标。到2025年，全区公立医院发展体系更加完善，基本实现与双百城市相适应的公立医院高质量发展“新体

系”“新趋势”“新效能”“新动力”和“新文化”。全区公立医院“三转变、三提高”目标基本实现，综合竞争力显著增强，群众满意度大幅提高，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国永川行动提供有力支撑。

## 二、主要任务

### （一）构建公立医院高质量发展新体系。

1.创建国家区域医疗中心（均含中医，下同）。支持永川区中医院与江苏省中医院共建国家区域医疗中心，引入学科建设、科研转化等平台，着力打造妇产生殖、儿科、脾胃病、心血管病、肾病等名科名专业，培育医疗高地，发挥品牌效应，全方位提高我区公立医院运行、管理、诊疗水平，力争我区中医医疗服务覆盖渝西、辐射西南、影响全国。到2024年，基本建成国家区域医疗中心1个。（牵头单位：区卫生健康委、区发展改革委）

2.建设高水平医院。实施“攀登计划”，推进区人民医院、区儿童医院三级医院创建工作，建成投用平战结合的渝西区域医疗中心（应急医院）。依托重医附属永川医院、区中医院、区妇幼保健院等三级甲等医院，创建市级综合、中医、妇幼区域医疗中心。大力实施健康永川促进行动，创新健康管理模式，加强孕产妇和儿童保健工作，开展老年健身、保健、疾病防治与康复等健康教育和心理健康干预，维护人民全生命周期健康。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区发展改革委、区科技局）

3.做强区级医院。推动区级医院综合服务能力提升，依托能力较强的医院建设区域内卒中、胸痛、咯血、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等“六大中心”。加强专科能力建设，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，提高区域就诊率。继续加强市级三级医院对区县级医院的对口支援。推动区中医院建设中医特色重点医院、中西医协同“旗舰”医院。基层医疗卫生机构提档升级，三教、朱沱镇卫生院及大安街道社区卫生服务中心达到二级医院水平。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区发展改革委）

4.发挥公立医院在医联体中的作用。发挥重医附属永川医院三级医院优势，持续完善“1+4+N”网格化医疗服务体系，按照网格化布局管理，在包括公立医院、基层医疗卫生机构、公共卫生机构、民营医院等为成员的重医附属永川医院城市医联体中，重点通过合作发展、技术帮扶、人才培养等手段，发挥对网格内医疗机构的技术辐射和带动作用。区中医院、区人民医院持续完善区域医共体“医通、人通、财通”运行机制，构建服务、责任、利益、管理共同体，逐步实现医共体内部行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统等统筹管理。创新公立医院医防融合机制，加强公立医院公共卫生科室标准化建设，健全完善医疗机构公共卫生职责清单，促进区级医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合。推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务。（牵头单位：区卫生健康委；

配合单位：区委编办、区医保局、区财政局、区人力社保局)

5.健全重大疫情救治体系。构建梯次化响应卫生应急队伍体系，建设标准化卫生应急指挥中心，组建区级紧急医学救援卫生应急队伍 2-3 支、区级突发中毒事件处置卫生应急队伍 1 支、区级突发急性传染病防控应急队伍 1 支，疾控中心、每家公立医院至少建成 1 支背囊化快速反应小分队。提升重大突发公共卫生事件“空一地”一体化急救水平，打造 15 分钟医疗急救圈。规范建设区级医院急诊科，基层单位急救室。建成投用平战结合的渝西区域医疗中心（应急医院），健全救治资源平战转换机制。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区发展改革委、区科技局）

6.加强川渝医疗卫生协作发展。积极融入成渝地区双城经济圈建设，与四川省大健康产业协会签订川渝战略合作协议，共建成渝双城医学遗传及精准医学协同创新中心；参与川南渝西融合发展试验区、泸永江融合发展示范区建设，探索与泸州、自贡等地远程诊疗建设，拓展远程医疗服务，推进 120 调度指挥系统信息共享共通，深化两地联防联控机制，构建优势互补、协作互动的竞合格局。加强人才联合培养和科研合作，加强医疗专业人才交流培养，推进和规范医师多点执业。推动川渝合作组建跨区域专科联盟和医疗联合体，加强两地的学术交流、医疗协作。逐步推进川渝两地二级以上公立医疗机构检验检查结果互认，实现跨省异地就医直接联网结算。（牵头单位：区卫生健康委）

（二）引领公立医院高质量发展新趋势。

7.加强临床专科建设。以满足重大疾病临床需求为导向，建设心血管、肿瘤、重症、神经等国家临床重点专科群。围绕妇科、骨伤、耳鼻喉、推拿、自闭症康复、儿科等领域，建设一批市级临床重点专科。加大烧伤、全科等薄弱专科建设。持续改进落实医疗质量管理体系和标准体系，提高不同级别公立医院医疗服务同质化水平。实施“名医名科”建设工程。支持开展重大科技研究创新。到2025年，建成国家级重点（特色）专科学科5个，市级重点（特色）专科学科10个，区级重点专科15个。（牵头单位：区卫生健康委）

8.提升医学技术创新能力。加强基础和临床研究，加大对基础研究和应用基础研究的投入力度。支持开展疑难重症等诊疗技术攻关。争创区域中药制剂中心，加大中医药经典名方研发力度。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，推动科技成果转化，所获收益主要用于对作出重要贡献的人员给予奖励。健全职务发明制度。加快发展商业健康保险，促进医疗新技术进入临床使用。（牵头单位：区卫生健康委、区科技局、永川银保监分局）

9.推进医疗服务模式创新。全面实施多学科诊疗模式，二级及以上医疗机构开设多学科诊疗门诊。在三级医院和有条件的二级医院大力推行日间手术，逐步提高日间手术占择期手术的比例。加强护理队伍建设，提高医疗护理水平，健全治疗—康复—长期护理服务链，到2025年，全区所有公立医院开展优质护理服务。建立区域化审方中心，在二级及以上医疗机构大力推动药学门诊、

处方前置审核、临床药师驻科等工作，提高精准用药水平。大力推进院前医疗急救网络建设，完善“120”调度指挥信息系统，加强院前急救与院内救治的信息互通、工作衔接，提升院前医疗急救服务能力。完善综合医院、妇幼保健院中西医会诊制度，建立中西医临床协作长效机制，实施重大疑难疾病中西医临床协作试点。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区医保局）

10.强化信息化支撑作用。完善全民健康信息平台基础数据库，实现医疗数据各类基础业务应用系统协同共享。推动区域卫生健康信息平台提档升级，建设永川智慧医疗平台。创新智慧医疗永川模式，全面推进智慧医院建设，推动二级以上公立医院全面建成互联网医院，区人民医院、区中医院达到“智慧医院”建设四级水平。利用5G技术，打造区域性远程会诊中心，实现与新加坡以及北京、上海等地知名医院，与内江、泸州等毗邻城市远程诊疗合作。探索建设医学影像“无胶片”城市，完善配套的价格和支付政策。建设区域医学检验、医学影像、心电诊断、病理、消毒供应等中心。推动智能医疗设备和智能辅助诊疗系统应用。持续推进“互联网+药品流通”改革，建立药品追溯制度，探索公立医院处方信息与药品零售消费信息互联互通。（牵头单位：区卫生健康委、区科技局、区市场监管局；配合单位：区大数据发展局、区医保局）

### （三）提升公立医院高质量发展新效能。

11.加强医院运营管理。健全医院运营管理组织架构，整合

业务资源系统，完善各项规章制度。建立医院运营管理决策支持系统，推动医院运营管理的科学化、规范化、精细化。全区三级公立医院设置总会计师岗位，鼓励其他有条件的医院推进总会计师制度建设。以大数据方法建立病种组合标准体系，形成疾病严重程度与资源消耗在每一个病组的量化治疗标准、药品标准和耗材标准等，对医院 CMI（病例组合指数）、成本产出、医生绩效等进行监测评价。（牵头单位：区卫生健康委）

12.加强全面预算管理。以医院战略发展规划和年度计划目标为依据，实行全口径、全过程、全员性、全方位预算管理，所有收支全部纳入预算范围，强化预算约束，促进资源有效分配和使用。建立健全财务报告、第三方审计和信息公开机制，定期公开医院相关财务信息，主动接受社会监督。（牵头单位：区卫生健康委）

13.完善内部控制制度。以业务管理和经济管理的重大风险、重大事件、重要流程为重点，开展风险评估和内部控制评价，防范财务风险、医疗风险、法律风险和廉政风险。强化成本核算与控制，逐步实行医院全成本核算。强化成本消耗关键环节的流程管理，降低万元收入能耗支出。推广医院后勤“一站式”服务。（牵头单位：区卫生健康委）

14.健全绩效评价机制。全面开展二、三级公立医院绩效考核，持续优化绩效考核指标体系，坚持和强化公益性导向，将考核结果作为财政投入、领导干部任免、医保总额测算、绩效总量

核定的重要参考依据。改革公立医院内部绩效考核办法，以聘用合同为依据，以岗位职责完成情况为重点，将考核结果与薪酬分配挂钩。完善区域医共体和专科联盟绩效考核制度，促进资源下沉，提高基层服务能力和居民健康水平。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区财政局、区人力社保局、区医保局）

#### （四）激活公立医院高质量发展新动力。

15.改革人事管理制度。按照中央统一部署，落实好公立医院人员编制标准，建立动态核增机制。深入推进区中医院公立医院编制管理推进人员总量管理试点，医院人员总量规模和使用计划实行动态调整。落实公立医院用人自主权，对编制内外人员待遇统筹考虑。落实岗位管理制度，按照医、护、药、技、管等不同类别合理设置岗位，科学编制岗位责任书，健全岗位设置动态调整机制。优化岗位聘用考核机制，加强人员聘后管理，推动建立竞争择优、能上能下工作机制。增加护士配备，逐步使公立医院医护比总体达到1:2左右。（牵头单位：区卫生健康委、区委编办、区人力社保局）

16.改革薪酬分配制度。落实“两个允许”要求，全面推行公立医院薪酬制度改革，合理确定、动态调整公立医院薪酬水平，合理确定人员支出占公立医院业务支出的比例。建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现。在核定的绩效工资总量内，公立医院可采取多种方式自主分配，可自主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗

位价值的绩效工资项目。探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式。到 2023 年，全区公立医院开展薪酬制度改革占比达到 100%。（牵头单位：区人力社保局；配合单位：区卫生健康委、区财政局、区医保局）

17.健全医务人员培养引进和评价制度。拓宽渠道引进人才，优化招录流程，持续加强培养和引进预防医学、公共卫生、全科、儿科、麻醉、重症医学、精神、急诊、康复等紧缺专业人才。引进学科带头人，提升公立医院技术、科研水平。设置高层次人才“特岗”，不占用引进单位原同级岗位职数，实现高水平人才“到岗即聘”、本土人才正常晋升的双赢局面。开展中医师承项目，搭建合理、科学的中医人才梯队。加强紧缺护理专业护士的培养培训，推动护理岗位科学管理。改革完善人才评价机制，坚持分层分类评价，合理设置评价标准，建立完善以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系，完善临床工作数量和质量指标，探索实行成果代表作制度，淡化论文数量要求。（牵头单位：区卫生健康委、区人力社保局）

18.深化医疗服务价格改革。根据国家和市医保局安排，实行医疗服务价格动态调整机制，定期开展调价评估，稳妥有序调整医疗服务价格，理顺比价关系，优化医院收入结构，逐步提高公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占医疗收入比例。按照鼓励创新和使用适宜技术相结合的原则，加快审核新增医疗服务价格项目。进一步规范医疗服务价格项目管

理，加强医疗服务价格监测评估和监督检查，强化公立医疗机构医疗服务成本核算。（牵头单位：区医保局、区卫生健康委）

19.深化医保支付方式改革。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，加快推进区中医院、区人民医院两家医院DRG试点工作，及时评估总结试点情况。制定并落实紧密型区域医共体总额付费政策。科学制定医保总额预算，规范医保协议管理，明确结算时限，细化结算规则。推动公立医院积极参与国家、市级药品和医用耗材集中采购使用改革，落实医保资金结余留用政策。落实国家符合中医药特点的医保支付方式，推动中医优势病种按病种付费，鼓励中医与对应的西医病种实现“同病同效同价”。（牵头单位：区医保局；配合单位：区卫生健康委、区财政局）

#### （五）建设公立医院高质量发展新文化。

20.坚持以患者为中心。巩固医改便民长效机制，持续改善医疗服务。2022年底前，三级医院预约诊疗率达50%以上，实现区内同级医院间、医联体内及川渝两地二级以上公立医院检查检验结果互认。建设患者服务中心等集成式服务单元，开展诊间（床旁）结算。建设老年友善医院，鼓励有条件的二级以上综合医院设置老年医学科，开设老年人综合服务门诊，开展公益慈善和社工、志愿者服务。到2025年，全区所有三级公立医院、50%的二级公立医院达到“美丽医院”建设标准。（牵头单位：区卫生健康委）

21.加强医院文化建设。挖掘医院文化底蕴，凝练升华医院的文化精神、管理理念和核心价值观，支持建设院史馆、医院文化墙（长廊）等，强化中医医院的中医药文化建设。大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，加强医德医风建设。（牵头单位：区卫生健康委）

22.关心关爱医务人员。推动保护关心爱护医务人员长效机制落实，开展“守护天使”关心关爱行动。改善医务人员工作环境和条件，维护医务人员合法权益。鼓励公立医院通过设立青年学习基金等多种方式，关心年轻医务人员成长。健全职工关爱帮扶机制，建立医务人员职业荣誉制度。推进“平安医院”建设，健全完善医疗纠纷预防和处理机制，依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为，坚决保护医务人员安全。（牵头单位：区卫生健康委；配合单位：区公安局）

#### （六）坚持和加强党对公立医院的全面领导。

23.全面落实党委领导下的院长负责制。全面落实《重庆市委办公厅关于加强公立医院党的建设工作的实施意见》，把党的领导融入医院治理全过程各方面各环节。建立党委领导下的院长负责制执行情况报告制度，全区各级公立医院修订完善医院党委会、院长办公会议事规则备案率达100%。（牵头单位：区卫生健康委）

24.加强领导班子和干部人才队伍建设。根据干部管理权限，稳妥有序做好医院党委书记、院长分设，选优配强医院领导班子。

坚持党管干部原则，医院党委要按照干部选拔任用有关规定，制定实施医院内部组织机构负责人选拔任用具体办法。深化“双带头人”培育工程，二级以上设党委的公立医院临床医技科室党支部书记由业务骨干担当的比例达 85%。建立健全“双培养”机制。坚持党管人才原则，建立党委定期研究人才工作制度，将人才工作纳入各级公立医院绩效目标考核。建立党委联系服务专家制度，1 名领导班子成员至少联系 1 名专家。（牵头单位：区委组织部、区卫生健康委）

25.提升公立医院党组织建设质量。坚持“抓两头带中间”，推进党支部标准化规范化建设。深化“一支部一特色”建设，打造党建样板示范点。深化“五项先锋”引领载体建设，引导基层党组织和党员干部发挥战斗堡垒和党员先锋作用。建立党支部参与科室重大问题决策制度，把好政治关、医德医风关。（牵头单位：区卫生健康委）

26.落实公立医院党建工作责任。健全各级党委统一领导，组织部门牵头抓总，卫生健康部门具体负责，上下联动齐抓共管的责任体系。公立医院党委承担党建工作主体责任，党委书记是党建工作第一责任人，领导班子其他成员落实“一岗双责”。开展公立医院党组织书记抓基层党建述职评议考核，把党建工作成效纳入医院等级评定和巡视巡察工作内容，作为年度考核和干部选拔任用的重要依据。（牵头单位：区委组织部、区卫生健康委）

### 三、保障措施

（一）落实工作责任。推动公立医院高质量发展是深化医改的重点任务，各相关部门要强化组织领导，健全工作机制，进一步深化“放管服”改革，调整完善相关政策，为公立医院高质量发展创造良好环境。各公立医院要落实主体责任，实行院长、书记负责制，全面推动公立医院高质量发展。（牵头单位：区医改领导小组、各公立医院；配合单位：区医改专项小组各成员单位）

（二）落实财政投入。按规定落实政府对符合区域卫生规划公立医院的“六项投入”政策，落实对中医医院、精神卫生中心、妇幼保健院、儿童医院等专科医院的投入倾斜政策，积极稳妥推进化解公立医院符合规定的长期债务。（牵头单位：区财政局；配合单位：区卫生健康委）

（三）建立评价体系。按照市级公立医院高质量发展主要评价指标体系，对照任务分工，由区医改办牵头，各相关部门及单位落实工作职责，督促工作推进落实，定期组织效果评价。（牵头单位：区医改办；配合单位：区医改专项小组各成员单位）

（四）总结推广经验。区卫生健康委要会同相关部门加强调研指导，及时挖掘、总结、提炼、宣传、推广典型经验，力争形成永川公立医院高质量发展经验总结在全市全国复制推广。（牵头单位：区医改办；配合单位：区医改专项小组各成员单位）

附件：重庆市永川区公立医院高质量发展主要评价指标分工

## 附件

### 重庆市永川区公立医院高质量发展主要评价指标分工

序号	一级指标	二级指标	2020年现值	2023年目标	2025年目标	责任单位
1	体系建设	国家医学中心（个）	-	-	2	区卫生健康委
2		国家区域医疗中心（个）	2	2	1	区卫生健康委 区发展改革委
3		市级区域医疗中心（个）	-	1	1	区卫生健康委 区发展改革委
4		三级医院（个）	2	3	4	区卫生健康委
5		国家级临床重点专科（个）	2	3	5	区卫生健康委
6		国家重点实验室和国家临床医学研究中心（个）	2	2	2	区卫生健康委
7		医药卫生两院院士（名）	2	2	2	区卫生健康委
8		国家级卫生人才（名）	2	3	4	区卫生健康委
9		三级公立医院卫生技术人员人均科研经费（元）	5000	6000	7000	区卫生健康委
10		医护比	1:1.72	1:1.8	1:2	区卫生健康委
11		开展薪酬制度改革的公立医院占比（%）	40	100	100	区人社局
12	医疗质量	二级公立医院电子病历应用水平分级（级）	2	3	4	区卫生健康委
13		三级公立医院电子病历应用水平分级（级）	3	4	4.5	区卫生健康委
14		通过国家室间质量评价的临床检验项目数（个）	128	140	160	区卫生健康委
15		室间质评项目合格率（%）	98	98.5	99	区卫生健康委
16		三级公立手术患者并发症发生率（%）	0.45	0.42	0.4	区卫生健康委
17		三级公立医院抗菌药物使用强度（DDDs）	35.24	35	34	区卫生健康委
18		三级公立中医医院门诊患者中药饮片使用率（%）	42.11	45	60	区卫生健康委
19		三级公立中医医院出院患者中药饮片使用率（%）	78	80	85	区卫生健康委

序号	一级指标	二级指标	2020年现值	2023年目标	2025年目标	责任单位
20		三级公立中医医院中医类别执业医师（含执业助理医师）占执业医师总数比例（%）	<u>61.6</u>	<u>64</u>	<u>66</u>	区卫生健康委
21		按疾病诊断相关分组付费的医保基金占全部符合条件的住院医保基金支出的比例（%）	-	-	70	区医保局
22	运营效率	平均住院日（日）	<u>9.14</u>	<u>9</u>	8	区卫生健康委
23		医疗服务收入占医疗收入的比例（%）	<u>34.95</u>	<u>34.98</u>	35	区卫生健康委
24		人员支出占业务支出的比例（%）	<u>36.72</u>	38	40	区卫生健康委
25		管理费用占业务支出的比例（%）	<u>10.19</u>	<u>10</u>	9.5	区卫生健康委
26		万元收入能耗支出（元）	<u>116.61</u>	97	95	区卫生健康委
27		资产负债率（%）	<u>41.4</u>	39.5	38	区卫生健康委
28		门诊次均费用年增幅（%）	<u>-2.25</u>	5.6	5	区卫生健康委
29		人均住院次均费用年增幅（%）	<u>1.98</u>	6.3	5	区卫生健康委
30	便民惠民	三级公立医院门诊患者平均预约诊疗率（%）	<u>45</u>	<u>55</u>	<u>60</u>	区卫生健康委
31		三级公立医院门诊患者预约后平均等待时间（分钟）	<u>20</u>	<u>20</u>	20	区卫生健康委
32		门诊患者满意度（%）	<u>89.71</u>	<u>90</u>	<u>91</u>	区卫生健康委
33		住院患者满意度（%）	<u>92.83</u>	<u>93</u>	<u>94</u>	区卫生健康委
34		职工满意度（%）	<u>87.71</u>	<u>88</u>	<u>89</u>	区卫生健康委

抄送：区委办，区人大办，区政协办。

重庆市永川区人民政府办公室

2022年9月26日印发