

重庆市永川区卫星湖街道办事处文件

永卫星湖发〔2022〕55号

重庆市永川区卫星湖街道办事处 关于印发《卫星湖街道生产经营租住 村（居）民自建房重大火灾风险综合治理 工作方案》的通知

各村（社区），有关单位：

《卫星湖街道生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理工作方案》已经街道政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

(此页无正文)

重庆市永川区卫星湖街道办事处

2022年4月1日

(此件公开发布)

卫星湖街道生产经营租住村（居）民自建房 重大火灾风险综合治理工作方案

为深刻汲取近期全国农村自建房火灾事故教训，全力做好卫星湖街道生产经营租住村（居）自建房火灾防控工作，有效防范和坚决遏制重特大火灾事故发生。按照国务院安委会、市消防安全委员会和区政府相关部署要求，从即日起至2022年9月30日，卫星湖街道开展生产经营租住村（居）自建房重大火灾风险综合治理，方案如下。

一、目标任务

认真贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大风险的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，结合消防安全专项整治三年行动，把涉及人员多、可能造成群死群伤重特大事故的生产、经营、租住自建房作为重中之重，在前期工作和现有标准基础上，集中排查、突出整治，及时消除消防安全风险，坚决遏制群死群伤火灾事故发生，为党的二十大胜利召开营造良好消防安全环境。

二、范围重点

此次治理范围突出具有生产、经营、租住使用功能之一，且住宿人员达到10人及以上的自建房。对照《生产经营租住村（居）自建房重大火灾风险检查指引》（附件1），对10类情形进行全面

排查，并重点治理以下 6 类情形：

（一）使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建临时房屋；屋顶、围护结构、房间隔墙使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建。

（二）用于生产、经营的自建房，居住区域与生产、经营区域未完全防火分隔。

（三）电动自行车、电动摩托车、电动平衡车及其蓄电池在室内公共区域、疏散走道、楼梯间、安全出口或房间内停放、充电；室外集中停放、充电区域及其设置的雨棚与建筑外窗、安全出口直接相邻。

（四）每层建筑面积超过 200 平方米的自建房、屋顶承重构件和楼板为可燃材料的自建房、建筑层数为四层及以上的自建房，疏散楼梯少于 2 部，首层安全出口少于 2 个。

（五）外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏。

（六）用于租住的自建房内设置采用易燃可燃保温材料或液氨制冷剂的冷库，生产、储存、经营易燃易爆危险品的自建房设置居住场所。

三、任务分工

街道办事处：负责统筹、督促各村（社区）、有关单位落实治理责任。

应急办：负责具体实施辖区内生产经营租住村（居）民自建

房重大火灾风险综合治理，制定整治工作方案，组织紧盯逐幢排查，建立基础台账，列出问题隐患清单和整改责任清单，督促整改住宿 30 人以下的生产经营租住村（居）民自建房问题隐患；指导、督促村（社区）居委会对 6 类重点情形之外的生产经营租住村（居）民自建房问题隐患整改；结合乡镇、村庄规划编制修订，优化消防安全布局，完善公共消防基础设施，建强多种形式消防队伍，加强建房审批及施工监管，对违法违规建房进行制止和查处。组织村（居）委员会利用自建房外墙开展“消防知识上墙”宣传。

教管中心：负责指导整改用于学校、幼儿园、托儿所、教育培训机构等用途的村（居）民自建房存在的问题隐患，核查证照办理情况，依法查处无证经营行为。

经发办：负责指导供气企业做好村（居）民自建房用气安全检查和隐患整治。指导整改用于城乡物流配送、电商物流（交通运输、仓储、快递企业除外）、再生资源回收、民宿、农家乐等商贸流通经营用途的村（居）民自建房存在的问题隐患。

派出所：负责对纳入公安派出所消防安全检查单位的村（居）民自建房开展消防监督检查，指导农村旅馆业特种行业许可证复核工作；加强村民自建出租房屋流动人口基础信息登记摸底。

社事办：负责指导整改用于养老服务和福利机构用途的村（居）民自建房存在的问题隐患，核查相关证照办理情况，配合

查处无证经营行为；指导社区（村）制定完善村民防火公约。

规建办：负责指导乡镇、村规划编制，指导农村依法依规用地；牵头完善历史文化名镇、名村、街区、传统风貌区保护规划中消防安全内容，并督促落实；对查处职责范围内的违规扩建加建等违法建设进行认定。指导村镇建设管理工作，指导农村住房建设、农村住房安全；将生产经营租住村（居）民自建房纳入农村房屋安全隐患排查范畴，指导农村自建房建设落实消防安全要求。

市政大队综合执法：负责职责范围内的规划城镇建设用地区围村（居）民自建房存在的违法建设监管。

农业服务中心：负责指导在农村人居环境和村庄整治中，统筹开展农村道路、可燃垃圾等清理整治；将消防水源、消防车道等公共消防设施纳入相关基础设施建设工程；指导整改设置在村（居）民自建房涉农企业存在的问题隐患。

文化服务中心：负责指导整改用于旅游饭店、互联网上网服务经营场所、娱乐场所和营业性演出、文化艺术经营活动场所以及体育活动、体育培训类校外培训等用途的村（居）民自建房存在的问题隐患，核查相关证照办理情况，依法查处无证经营行为。

卫健办：负责指导整改用于医疗卫生机构、医养结合服务等用途的村（居）民自建房存在的问题隐患，核查相关证照办理情况，依法查处无证经营行为。

应急办：负责指导整改用于工贸用途的村（居）民自建房存在的问题隐患，对不具备安全生产条件的依法予以关停取缔，严查违规存储危险化学品等行为；按照职责组织开展消防知识宣传教育。

市场监管所：负责指导农村经营场所涉及的营业执照和食品经营许可证的监督检查，依职责查处无证无照经营行为。

邮政储蓄所：负责指导整改用于城乡快递业务经营用途的村（居）民自建房存在的问题隐患。

片区消防救援队：负责牵头统筹生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理，制定排查标准，加强培训指导，汇总资料台账，依法依规查处消防违法违规行为。

四、治理措施

（一）组织集中排查。各村（社区）结合既有掌握情况，依托房屋登记、人口管理、综合治理等信息系统平台，组织村（居）委员会，对生产、经营、租住村（居）民自建房开展全面排查登记，掌握场所地址、业主及租户姓名、建筑层数及面积、房屋间数、建筑及装饰材料、使用功能、容纳人数、消防状况等基础信息。各村（社区）依据排查登记情况，组织对住宿人员 10 人及以上的生产、经营、租住自建房进行逐幢核查，对照 10 类情形逐项核实。各村（居）委员会将排查情况现场录入“重庆市村（居）自建房重大火灾风险综合治理系统”，因特殊情况不能现场录入系统

的，应填写《生产经营租住村（居）自建房重大火灾风险综合治理工作记录》（附件2），再录入系统。

（二）实施分类治理。应急办对照排查情况，根据场所的使用功能和风险隐患进行梳理分类，按照“属地负责、部门联动”工作模式，报请区政府组织落实镇街属地管理责任和相关部门行业监管责任。对不属于6类重点情形的自建房，由村（居）民委员会组织整改。对属于6类重点情形的自建房，由应急办组织整改。对住宿人员30人及以上，且存在6类重点情形的自建房，上报区政府组织整改。对未办理相关行业领域审批手续，或具有明确行业属性的自建房，由各主管部门和监管部门指导整改。

（三）狠抓问题整改。各村（社区），有关部门督促指导生产、经营、租住自建房业主或租户，采取强有力措施，坚决消除隐患问题，降低火灾风险。对违规使用易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料，违规设置室外电动车集中停放、充电雨棚，外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏的，必须拆除；对居住区域与其他区域，或居住区域内各房间未完全分隔的，必须砌墙或安装防火门进行分隔；对电动车及蓄电池在室内停放、充电的，必须搬移至室外；对安全出口、疏散楼梯不足的，必须按要求增设；对生产、储存、经营易燃易爆危险品区域内设置的居住场所，或租住场所内设置不符合要求的冷库，必须搬离；凡未按要求整改的，必须减少居住人数，或停止生产、停止营业、停止租住。同

时，对使用不合格电器产品、室内电气线路私拉乱接、消防设施器材不完好有效等其他问题隐患，必须限期改正。整改期间，应急办、各村（社区）要督促自建房使用业主（单位）加强值班巡查，落实安全防护措施。

（四）严格销案管理。各村（社区）有关部门按照“6类重点情形坚决消除、其他风险隐患动态监管”的原则，根据问题隐患清单、整改责任清单，对生产、经营、租住村（居）民自建房排查整改情况进行核实销案，落实闭环管理。对住宿人员10人及以上的生产、经营、租住村（居）民自建房，由应急办组织现场核查；对住宿人员30人及以上的生产、经营、租住村（居）民自建房，上报区政府组织现场核查。对达到整改要求的，予以销案归档，并同步纳入后续网格巡查、联合检查、专项督查等工作范围。对达不到整改要求的，一律不予销案，并持续跟进督办指导，直至完全整改。

（五）凝聚治理合力。各村（社区），有关部门综合运用行政、法律等手段，依法依规严肃查处，合力督促问题隐患整改。实行逐级报告、治理制度，对村（居）委会无法整改的，及时报告街道进行提级整治；对涉及相关行业领域的，及时报告主管部门和监管部门协同整治。对自建房用作养老、医疗、学校（幼儿园）、宾馆、公共娱乐场所等用途的，相关行业主管部门加强证照办理核查，严肃查处无证经营、使用行为；对新申报场所，严格把关，

达不到安全条件的，依法不予审批；对既有场所不符安全条件的，依法吊销证照。

（六）**靶向宣传教育**。各村（社区）有关部门针对生产、经营、租住村（居）民自建房火灾风险特点，通过农村“大喇叭”、社区“小喇叭”等载体，组织应急办、村（社区）等力量，采取进村入户、上门提醒、“知识上墙”等方式，广泛提示用火用电用气、易燃可燃物品管理、电动车停放充电等消防安全常识，提高群众安全防范意识和自防自救能力。结合排查整改情况和典型火灾案例，加强消防法制宣传和警示教育，以案说法、以案明责、以案为戒。充分调动群众参与消防安全工作的积极性，鼓励和引导群众举报投诉和消除身边的火灾隐患。

（七）**提升应急能力**。应急办针对辖区生产、经营、租住自建房火灾风险特点，组织实地调研熟悉，强化业务指导和联勤联动，提高专业救援能力。重点发挥四个微型消防站、两个物管小区消防站的作用，落实培训演练，加强实战能力和应急能力，提高初起火灾扑救能力。各村（社区）统筹加强街道、农村公共消防基础设施建设，研究解决生产、经营、租住村（居）民自建房集中连片地区防火间距、消防水源、消防车通道、消防站建设等方面的突出问题，提升抗御火灾整体能力。

五、时间步骤

（一）**动员部署阶段（2022年4月上旬）**。街道应急办制定

下发工作方案，召开会议动员部署，明确职责和任务，广泛宣传发动，迅速组织开展工作。

（二）攻坚整治阶段（2022年8月底前）。各村（社区）、企业经营各单位组织相关力量对生产、经营、租住村（居）民自建房开展全面摸排，4月底前完成全面排查，5月底前完成全面核查，并建立底数清单和问题台账，分级分类推进整改、销案。

（三）总结固化阶段（2022年9月底前）。街道应急办总结工作成效、典型做法和问题不足，固化治理成果，健全完善综合治理、日常管理、滚动排查、定期查处等长效机制，动态清理新增风险、严防问题隐患反弹，切实改善消防安全环境。

六、工作要求

（一）加强组织领导，压实工作责任。依托街道办事处平台，统筹组织全区生产、经营、租住村（居）民自建房重大风险综合治理，教管中心、经发办、派出所、社事办、规建办、市政大队综合执法、农业服务中心、文化服务中心、卫健办、应急办、市场监管所、邮政储蓄所、片区消防救援队等负有具体任务部门按照方案要求，分工负责工作落实。

办事处组建工作专班：

组长：涂林 办事处副主任

成员：蔡友金 规建办负责人

代呈媛 规建办工作人员

魏晓丁	规建办 工作人员
唐 刚	规建办工作人员
薛 洋	规建办工作人员
易善兵	征地办负责人
陈正齐	征地办工作人员
宗馨怡	征地办工作人员

承担专项行动具体统筹组织、协调推动工作。

（二）属地牵头统筹，部门分工负责。村（社区）、企业是此次综合治理工作第一责任主体，建立督导机制，积极引导企业经营单位、村（居）民户开展治理工作，自查自改隐患问题。征地农房办、城建办要主动担当，做好生产、经营、租住自建房许可审批、房屋登记、基础建设、治安管理、消防安全、救援处置等工作。

（三）加强督导检查，严格考评问效。街道督查办、纪工委要将此次综合治理工作纳入日常督导检查内容，各村（社区）居民户、企业经营各单位加强过程监督和责任追究。要将把此次综合治理工作检查做实做细，推动整治取得实效。

（四）建立长效机制，做实基层基础。各村（社区）居民户、企业经营各单位将生产、经营、租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理纳入常态化管理，不断巩固夯实农村地区消防安全基层基础。

附件：1. 生产经营租住村（居）自建房重大火灾风险检查指引

2. 生产、经营、租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理工作记录

附件 1

生产经营租住村（居）自建房重大火灾 风险检查指引

一、用作生产、经营的自建房，核查证照办理情况，严禁无证无照违规住宿、违规生产经营。

二、不得使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建临时房屋；屋顶、围护结构、房间隔墙不能使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建。

三、用于生产、经营的自建房，居住区域与生产、经营区域应完全进行防火分隔。

四、电动自行车、电动摩托车、电动平衡车及其蓄电池不应在室内公共区域、疏散走道、楼梯间、安全出口或房间内停放、充电；室外集中停放、充电区域及其设置的雨棚与建筑外窗、安全出口不得直接相邻。

五、每层建筑面积超过 200 平方米的自建房、屋顶承重构件和楼板为可燃材料的自建房、建筑层数为四层及以上的自建房，疏散楼梯不应少于 2 部，首层安全出口不应少于 2 个。

六、不得擅自在自建房外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏。

七、用于租住的自建房内不应设置采用易燃可燃保温材料或液氨制冷剂的冷库，生产、储存、经营易燃易爆危险品的自建房不应设置居住场所。

八、不得锁闭安全出口，不得在疏散楼梯设置栅栏门等严重影响人员疏散。

九、电缆井等竖向管井和电缆桥架应逐层进行防火封堵，严禁电气线路私拉乱接，老化损坏严重的应及时更换。

十、设置室内消火栓、自动喷淋、火灾自动报警、应急照明、疏散指示标志、防火门及灭火器等消防设施的，应保持完好有效。

附件 2

生产、经营、租住村（居）民自建房重大火灾 风险综合治理工作记录

编号：

	场所名称	地 址	
	业主姓名	联系方式	
村 居 委 会 排 查	<p>基本情况</p> <p>自建房使用功能：<input type="checkbox"/>生产 <input type="checkbox"/>经营 <input type="checkbox"/>租住 <input type="checkbox"/>混合</p> <p>建筑层数：_____ 建筑面积：_____ 房屋间数：_____</p> <p>工作人员数量：_____ 住宿人员数量：_____</p> <p>电动车停放、充电 <input type="checkbox"/>无 <input type="checkbox"/>有</p> <p>使用瓶装液化石油气 <input type="checkbox"/>无 <input type="checkbox"/>有</p> <p>易燃易爆危险品生产、储存、销售、使用 <input type="checkbox"/>无 <input type="checkbox"/>有</p> <p>防盗网、广告牌、铁栅栏 <input type="checkbox"/>无 <input type="checkbox"/>有</p> <p>消防设施、器材</p> <p><input type="checkbox"/>安全出口 数量：_____ <input type="checkbox"/>疏散楼梯 数量：_____</p> <p><input type="checkbox"/>室内消火栓 <input type="checkbox"/>应急照明 <input type="checkbox"/>疏散指示标志</p> <p><input type="checkbox"/>自动喷淋 <input type="checkbox"/>防火门 <input type="checkbox"/>火灾自动报警</p> <p><input type="checkbox"/>干粉灭火器_____具 <input type="checkbox"/>二氧化碳灭火器_____具 <input type="checkbox"/>清水灭火器_____具</p> <p><input type="checkbox"/>泡沫灭火器_____具</p>		
	<p>排查人员签字：_____ 联系方式：_____</p>		
乡 镇 街	<p>1. 使用易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料搭建临时房屋。 (整改要求：拆除易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料)</p> <p>整改期限：_____ 完成整改：<input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</p>		<p>整改措施：</p>

道 核 查	2. 屋顶、围护结构、房间隔墙使用易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料。(整改要求: 拆除易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
乡 镇 街 道 核 查	3. 用于生产、经营的自建房, 居住区域与生产、经营区域未完全防火分隔。(整改要求: 砌墙或安装防火门分隔) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	4. 电动自行车、电动摩托车、电动平衡车及其蓄电池在室内公共区域、疏散走道、楼梯间、安全出口或房间内停放、充电。(整改要求: 搬移至室外) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	5. 室外集中停放、充电区域及其设置的雨棚与建筑外窗、安全出口直接相邻。(整改要求: 落实防火分隔, 拆除违规设置的集中停放、充电雨棚) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	6. 每层建筑面积超过 200 平方米的自建房、屋顶承重构件和楼板为可燃材料的自建房、建筑层数为 4 层及以上的自建房, 疏散楼梯少于 2 部, 首层安全出口少于 2 个。(整改要求: 按要求增设疏散楼梯、安全出口) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	7. 外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏。(整改要求: 拆除防盗网、广告牌、铁栅栏或设置可开启门窗) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	8. 用于租住的自建房内设置采用易燃可燃保温材料的冷库、设置液氨制冷剂的冷库, 生产、储存、经营易燃易爆危险品的自建房设置居住场所。(整改要求: 搬离租住人员) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	9. 电缆井未进行防火封堵。(整改要求: 封堵电缆井) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:

	10. 电缆桥架未进行防火封堵。(整改要求: 封堵电缆桥架) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
乡 镇 街 道 核 查	11. 电气线路私拉乱接。(整改要求: 进行穿管保护) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	12. 电气线路老化损坏严重。(整改要求: 更换电气线路) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	13. 锁闭安全出口。(整改要求: 打开安全出口) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	14. 疏散通道设置铁栅栏。(整改要求: 拆除铁栅栏) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	15. 室内消火栓未保持完好有效。(整改要求: 修复、更换室内消火栓) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	16. 自动喷淋未保持完好有效。(整改要求: 修复、更换自动喷淋) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	17. 火灾自动报警未保持完好有效。(整改要求: 修复、更换火灾自动报警) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	18. 应急照明未保持完好有效。(整改要求: 修复、更换应急照明) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:
	19. 疏散指示标志未保持完好有效。(整改要求: 修复、更换疏散指示标志) 整改期限: _____ 完成整改: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施:

	20. 防火门未保持完好有效。（整改要求：修复、更换防火门） 整改期限：_____ 完成整改： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施：
	21. 灭火器未保持完好有效。（整改要求：更换灭火器） 整改期限：_____ 完成整改： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	整改措施：
乡镇街道核查	22. 已形成生产、经营、租住村（居）民自建房集中连片区域。（整改要求：按上述问题隐患整改要求，由各区县督办整改）	整改措施：
	发现隐患问题_____处；整改隐患问题_____处 拆除易燃可燃夹芯彩钢板或其他易燃材料_____m ² ； 搬移电动自行车、电动摩托车、电动平衡车及蓄电池_____个 拆除防盗网、铁栅栏、广告牌_____处 搬离居住场所_____人	
	乡镇（街道）名称：_____ 核查人员签字：_____ 联系方式：_____	
整改销案	<input type="checkbox"/> 予以销案 <input type="checkbox"/> 不予销案 整改责任人员签名：_____ 联系方式：_____ 核查销案人员签名：_____ 联系方式：_____	
备注		

本表供各地参照使用，可结合本地工作方案细化相关排查、核查内容。

